



สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.)  
ครั้งที่ ๓/๒๕๖๘ (ครั้งที่ ๙๑ ของการประชุม)  
วันจันทร์ที่ ๘ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ไชยงค์ ชูชาติ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ผู้มาประชุม (กรรมการ ๒๓ คน)

๑. นายธนสาร ธรรมสอน ประธานกรรมการ  
ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
(แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม
๒. นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข รองประธานกรรมการ  
ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๓. นางสาวเฉลิมศรี ระดากุล (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
รองผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (แทนปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์)
๔. นางสาวปรียาภัสสร รัตนพันธ์ (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
ผู้อำนวยการกองบริหารงานกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์)
๕. นายโกวิท คุพะเนียด กรรมการ  
ผู้อำนวยการสำนักนิติการ (แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ)
๖. นายเดชา จาตุธนานันท์ กรรมการ  
ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม (แทนปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม)
๗. นางสาวศศิธร พลัดตเดช (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (แทนเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ)
๘. นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์
๙. นายวุฒิพันธ์ ตันติวงศ์ (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒ (แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ)
๑๐. นางดวงกมล ทองเจือเพชร (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (แทนผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง)
๑๑. นายไพศาล หงษ์ทอง กรรมการ  
รองผู้จัดการ (แทนผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร)
๑๒. นางสาวต่วนชาลีนา กุบาฮา (ผ่านระบบ Zoom Meeting) กรรมการ  
ผู้อำนวยการฝ่ายอาวุโส ฝ่ายนโยบายรัฐ (แทนประธานกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย)
๑๓. นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม กรรมการ  
ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย



|   |                                   |   |                     |
|---|-----------------------------------|---|---------------------|
| ๑๔. ดร.มะณู   | บุญศรีมีชัย                       |   | กรรมการ             |
| ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด          |                                   |   |                     |
| ๑๕. นายธิบัติ   | ศรีสมบัติ                         |   | กรรมการ             |
| ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด      |                                   |   |                     |
| ๑๖. นายวิฑูรย์  | แนวพานิช                          |   | กรรมการ             |
| ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด       |                                   |   |                     |
| ๑๗. ผศ.สาธิต  | เจริญฉิม                          |   | กรรมการ             |
| ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมร้านสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด               |                                   |   |                     |
| ๑๘. นายอุบลศักดิ์   | บัวหลวงงาม                        |   | กรรมการ             |
| ประธานคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรแห่งประเทศไทย                           |                                   |   |                     |
| ๑๙. นางสาวเบญจพร  | ชาครานนท์ (ผ่านระบบ Zoom Meeting) |   | กรรมการ             |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ   |                                   |   |                     |
| ๒๐. นางภัทรีนันทน์  | ชวีวัฒน์ (ผ่านระบบ Zoom Meeting)  |   | กรรมการ             |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ   |                                   |   |                     |
| ๒๑. นายณัฏฐ์  | จำเล (ผ่านระบบ Zoom Meeting)      |   | กรรมการ             |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ   |                                   |   |                     |
| ๒๒. นายนิรันดร์   | มูลธิดา                           |   | กรรมการและเลขานุการ |
| อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์   |                                   |   |                     |
| ๒๓. นางณัชชา  | จันทร์สนธิ                        |   | ผู้ช่วยเลขานุการ    |
| รองผู้อำนวยการ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย |                                   |   |                     |
| <b>ผู้ไม่มาประชุม</b> (๒ คน เนื่องจากติดภาระกิจ)                        |                                   |   |                     |
| ๑. นายณศร   | ออสวรรณ                           |   | กรรมการ             |
| ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด           |                                   |   |                     |
| ๒. รศ. ดร.ประเสริฐ  | จรรยาสุภาพ                        |   | กรรมการ             |
| ผู้ทรงคุณวุฒิ   |                                   |   |                     |
| <b>ผู้เข้าร่วมประชุม</b> (๓๖ คน)  |                                   |   |                     |
| ๑. นายรุ่งโรจน์   | สรุฒพิบูลย์                       | ผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ด้านการเงิน<br>และร้านค้า รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ<br>สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย | กรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| ๒. นายอนุรัตน์  | เลื่อนลอย                         | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอด<br>เทคโนโลยีการสหกรณ์   | กรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| ๓. นายนาถ   | บำรุงพาณิชย์                      | ผู้อำนวยการกองแผนงาน  | กรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| ๔. นางสาวชญญา   | จงทัน                             | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาธุรกิจโคนมของสหกรณ์<br>(แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ภาคการเกษตร<br>และกลุ่มเกษตรกร)    | กรมส่งเสริมสหกรณ์   |
| ๕. นางสาวกัญญณัช  | ดิเรกศิลป์                        | ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์<br>(แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ด้านการเงินและร้านค้า)                 | กรมส่งเสริมสหกรณ์   |



|                   |                |  |  |
|-------------------|----------------|--|--|
| ๖. นายวัชร        | กวีศรีเดชา     | ผู้เชี่ยวชาญด้านการส่งเสริมงานสหกรณ์<br>(แทนผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์)          | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๗. นางสาวอุบลวรรณ | พัฒนลาภ        | ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาธุรกิจสหกรณ์   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๘. นางสาวณัชชา    | แสงอรุณ        | ผู้อำนวยการกลุ่มแผนพัฒนาการถ่ายทอด<br>เทคโนโลยีการสหกรณ์                                       | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๙. น.ส.สุนี       | ศรีสมนึก       | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ  | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๐. น.ส.วัลยา     | ภัทรศักดิ์ศรี  | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ  | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๑. น.ส.กัลยา     | วรวงศ์         | นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๒. น.ส.ปัทมาภรณ์ | ณ เชียงใหม่    | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๓. นายอนุรักษ์   | ศรีกระสัง      | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๔. น.ส.ดาริกา    | แก้วคอนไทย     | นักวิชาการสหกรณ์ปฏิบัติการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๕. น.ส.ชนัญญา    | รัตนชนก        | นักวิชาการสหกรณ์ปฏิบัติการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๖. น.ส.เบญจวรรณ  | สระสำอาง       | นิติกรชำนาญการ   | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๗. นายศุภวัฒน์   | พูลจันทร์      | นักวิชาการเผยแพร่ปฏิบัติการ  | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๘. น.ส.ปพิชญาภา  | พันธ์นารา      | เจ้าพนักงานธุรการ  | กรมส่งเสริมสหกรณ์                        |
| ๑๙. น.ส.บุญรัตน์  | อาจหาญธฤตี     | ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการบัญชี<br>และการสอบบัญชี (ผ่านระบบ Zoom Meeting)                      | กรมตรวจบัญชีสหกรณ์                       |
| ๒๐. น.ส.ธันย์ชนก  | สมบูรณ์ดำรงกุล | นักวิชาการตรวจสอบบัญชีปฏิบัติการ   | กรมตรวจบัญชีสหกรณ์                       |
| ๒๑. น.ส.วรวรรณ    | วัฒนศิริ       | นักวิชาการเผยแพร่ปฏิบัติการ  | กรมตรวจบัญชีสหกรณ์                       |
| ๒๒. นายพรชัย      | ชัยสงคราม      | นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ   | ผู้ติดตามประธานในที่ประชุม               |
| ๒๓. นายพิชัย      | เตชะทองสิงห์   | นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ   | ผู้ติดตามประธานในที่ประชุม               |
| ๒๔. น.ส.ผกามาศ    | สองแป้น        | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ   | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร<br>และสหกรณ์    |
| ๒๕. น.ส.ชญญพัชร   | ศิริกุลพัชร    | นักประชาสัมพันธ์   | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร<br>และสหกรณ์    |
| ๒๖. นายศิริชัย    | เธียรเจริญชัย  | เจ้าพนักงานเครื่องคอมพิวเตอร์ชำนาญงาน  | สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตร<br>และสหกรณ์    |
| ๒๓. น.ส.จิราภรณ์  | วงศ์โกเมศ      | นักวิชาการพาณิชยกรรมชำนาญการ   | กระทรวงพาณิชย์                           |
| ๒๔. นายพัฒนพงศ์   | เฉลิมเมือง     | นักวิชาการอุตสาหกรรมชำนาญการพิเศษ  | สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม            |
| ๒๕. น.ส.นิตา      | งางาม          | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่าย   | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์<br>การเกษตร |
| ๒๗. นายธีรุตม์    | ชูช่วย         | หัวหน้าฝ่ายทรัพยากรบุคคลและนิติกร รักษาการ<br>หัวหน้าสำนักที่ปรึกษาและช่วยเหลือสหกรณ์ทางกฎหมาย | สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย              |
| ๒๘. น.ส.ลักษณะ    | ปงกาวงค์       | หัวหน้าฝ่ายวิชาการและฝึกอบรมสหกรณ์   | สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย              |
| ๒๙. นายนลทวิช     | สมาธิ          | ผู้จัดการใหญ่  | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด |
| ๓๐. น.ส.สุนิสสา   | โพธิ์เงิน      | ผู้จัดการฝ่ายนิติกร  | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด |
| ๓๑. นายกันตพัฒน์  | เศรษฐวีรนนท์   | หัวหน้าแผนกนิติกร  | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด |
| ๓๒. ดร.จิตาภา     | โรจนวิจารณ์    | ผู้ติดตามประธานกรรมการฯ  | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด |



|                  |          |                          |  |
|------------------|----------|--------------------------|--|
| ๓๓. น.ส.สุภาภรณ์ | หมื่นดี  | หัวหน้าแผนกประชาสัมพันธ์ | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด     |
| ๓๔. นายสิทธิชัย  | พิกุลแกม | เจ้าหน้าที่ส่งเสริม      | ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด     |
| ๓๕. นายโจ        | วรรณกุล  | หัวหน้าแผนกจัดการองค์กร  | ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด |
| ๓๖. น.ส.โชติกา   | ฤทธิรงค์ | ผู้ติดตามประธานกรรมการฯ  | ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด  |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา

วาระที่ ๓.๑ การจัดการฝึกอบรมหลักสูตรกลาง “การเงิน การบัญชี และการบริหาร สำหรับกรรมการสหกรณ์” สำหรับชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ขนาดใหญ่และสหกรณ์ขนาดเล็ก

นายนิรันดร์ มุลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ นำเสนอวาระต่อที่ประชุม ดังนี้

#### เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) มีมติเห็นชอบกำหนดหลักสูตร “การเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์” เป็นหลักสูตรกลางสำหรับการฝึกอบรมกรรมการสหกรณ์ให้มีคุณวุฒิด้านการเงิน การบัญชี การบริหารจัดการ เศรษฐศาสตร์ สำหรับชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดใหญ่ (หลักสูตร ๕๗ ชั่วโมง) และขนาดเล็ก (หลักสูตร ๒๔ ชั่วโมง) เพื่อให้กรรมการสหกรณ์เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติ ตามมาตรา ๘๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมอบอำนาจให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นผู้ให้ความเห็นชอบหน่วยงานขอจัดการฝึกอบรม ทั้ง ๒ หลักสูตร โดยมีหน่วยงานที่ได้รับความเห็นชอบให้จัดการฝึกอบรมรวมจำนวน ๑๑ หน่วยงาน และได้รายงานให้ คพช. รับทราบการจัดการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ผ่านการฝึกอบรม ทั้ง ๒ หลักสูตร ในการประชุม คพช. แล้ว รวมจำนวน ๘๗ รุ่น ๗,๑๔๖ ราย

#### ความคืบหน้า

หน่วยงานที่ได้รับความเห็นชอบจัดการฝึกอบรมหลักสูตรกลาง “การเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์” ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรม และขึ้นทะเบียนในระบบการขึ้นทะเบียนรับรองผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าวของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๗ – เดือนตุลาคม ๒๕๖๘ เพิ่มเติมอีก ๑ รุ่น จำนวน ๖๗ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘) ดังนี้

หลักสูตร “การเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์” สำหรับชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดใหญ่ (หลักสูตร ๕๗ ชั่วโมง)

| หน่วยงาน                             | ปี พ.ศ. | จำนวน (รุ่น) | ผู้ผ่าน ฝึกอบรม (ราย) | รูปแบบการอบรม |           |
|--------------------------------------|---------|--------------|-----------------------|---------------|-----------|
|                                      |         |              |                       | ออนไลน์       | เผชิญหน้า |
| ๑. ชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย | ๒๕๖๘    | ๑            | ๖๗                    | /             | /         |
| รวม                                  |         | ๑            | ๖๗                    |               |           |

ข้อมูล ณ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘

รวมมีจำนวนกรรมการสหกรณ์ผู้ผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรกลาง “การเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์” และได้ขึ้นทะเบียนรายชื่อผู้ผ่านการฝึกอบรมในระบบการขึ้นทะเบียนรับรองผู้ผ่านการอบรมทั้ง ๒ หลักสูตร ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - เดือนตุลาคม ๒๕๖๘ รวมทั้งสิ้น ๘๘ รุ่น ๗,๒๑๓ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๘)

## ข้อเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

### ความเห็นของที่ประชุม

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามว่า ผลสัมฤทธิ์ของการจัดฝึกอบรมเป็นอย่างไรบ้าง

นายนิรันดร์ มูลิตา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ ชี้แจงว่า ปีนี้การจัดฝึกอบรมสำหรับสหกรณ์ขนาดเล็กที่มีปัญหาเรื่องงบประมาณ โดยส่วนมากกรมส่งเสริมสหกรณ์จะเป็นหน่วยงานจัดฝึกอบรมให้สำหรับสหกรณ์ที่มีจำนวนกรรมการที่ผ่านการฝึกอบรมไม่ครบตามที่กำหนด สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ ส่วนใหญ่จะรวมกันจัดอบรมหรือสันนิบาตสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์เป็นผู้จัดอบรม ซึ่งมีทั้งหมด ๑๑ หน่วยงาน ก็ถือว่าครอบคลุม ยังมีหลายสหกรณ์ที่แสดงความจำนงที่จะจัดฝึกอบรม

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ กล่าวหาว่า หากดูจากเอกสารระเบียบวาระการประชุมหน้า ๐๐๕-๐๐๖ จะพบว่า หน่วยงานที่เป็นมหาวิทยาลัยที่ขออนุญาตเป็นผู้จัดการฝึกอบรม ไม่ได้มีการดำเนินการจัดฝึกอบรมแต่อย่างใด ตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๘ ไม่ว่าจะ เป็นวิทยาลัยพาณิชยศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ สมาคมเศรษฐศาสตร์สหกรณ์แห่งประเทศไทย สำนักการศึกษาต่อเนื่อง มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช รวมถึงสถาบันวิทยาลัยชุมชน จึงเห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ จัดการประชุมผ่านระบบ Zoom Meeting เพื่อหารือว่า เพราะเหตุใดจึงไม่สามารถจัดการฝึกอบรมได้ ไม่ใช่เป็นการขออนุญาตแล้วไม่ดำเนินการจัดการฝึกอบรม

นายนิรันดร์ มูลิตา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ กล่าวหาว่า จะมอบหมายให้ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ดำเนินการประสานกับหน่วยงานที่ได้รับอนุญาต เพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม มีข้อสังเกตว่า หากเป็นวาระเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการฝึกอบรม ควรจะมีการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ ปัญหา อุปสรรค รวมถึงข้อเสนอแนะในการจัดการฝึกอบรมด้วย

นายวิฑูรย์ แนวพานิช ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด กรรมการ สอบถามว่า คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ได้มีการกำหนดแผนพัฒนาการสหกรณ์ ระยะ ๕ ปี ซึ่งจะสิ้นสุดในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ขณะนี้ได้ดำเนินการขับเคลื่อนมาถึงครึ่งทางของแผนพัฒนาการสหกรณ์ฯ โดยในการประชุมครั้งที่ผ่านๆ มา มีการทบทวนว่าได้จัดฝึกอบรมบุคลากรสหกรณ์ไปแล้วจำนวนเท่าใด เมื่อคิดเป็นร้อยละแล้ว น้อยมาก ไม่เป็นไปตามที่ฝ่ายเลขาธิการนำเสนอ และคาดว่าเมื่อถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๐ การดำเนินงานจะไม่เป็นไปตามเป้าหมายอย่างแน่นอน จึงขอฝากประเด็นนี้ไว้ด้วย การพัฒนาในยุคที่มีการเปลี่ยนแปลงทางด้านธุรกิจ ธุรกิจกรรมมากมายนั้น จะต้องมีการพัฒนาอย่างจริงจัง และการพัฒนาที่สำคัญที่สุด คือ การพัฒนาคน ถ้าหากคนไม่มีองค์ความรู้จะเอาอะไรไปสู้กับโลกที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วเช่นนี้ ซึ่งขบวนการสหกรณ์ที่มากด้วยคนมากด้วยเงิน มากด้วยกิจกรรม เพราะฉะนั้น จึงขอฝากในเรื่องของการพัฒนาคน หากกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่สามารถ



ดำเนินการจัดการฝึกอบรมให้ครอบคลุมได้ ขอให้มอบหมายให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งในการดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ ชี้แจงว่า จากรายงานอาจจะเห็นว่ามีการอบรมไม่มาก เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นผู้เก็บสถิติเพียงหน่วยงานเดียว ขณะนี้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้ประสานงานกรมส่งเสริมสหกรณ์เกี่ยวกับรายงานข้อมูลการฝึกอบรมของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยในแต่ละปี มีจำนวน ๗,๐๐๐ - ๘,๐๐๐ คน ซึ่งสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะดำเนินการส่งข้อมูลให้ จึงขอเรียนชี้แจงให้ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด (นายวิฑูรย์ แนวพานิช) ว่า สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะดำเนินการรวบรวมและส่งข้อมูลผู้ผ่านการฝึกอบรมให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ซึ่งสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีการจัดฝึกอบรมทั้งปี จำนวน ๗๖ จังหวัด จังหวัดละประมาณ ๑๐๐ คน จะประสานงานทางกรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบต่อไป

นางสาวณัชชา แสงอรุณ ผู้อำนวยการกลุ่มแผนพัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า หลักสูตรดังกล่าว เป็นหลักสูตรที่กำหนดบุคคลที่จะเข้ามาเป็นคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ของสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยนและสหกรณ์ออมทรัพย์ ต้องผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรนี้ ซึ่งกำหนดเป็นคุณสมบัติของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ข้อมูลที่รายงานต่อที่ประชุมมิได้รวมอยู่ในการฝึกอบรมบุคลากรสหกรณ์ตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ฯ

นายนิรันดร์ มุลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในมาตรา ๘๘/๒ กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน ขนาดเล็กจะต้องมีกรรมการที่มีคุณสมบัติ คือ มีวุฒิทางด้านการเงิน การบัญชี การบริหาร เศรษฐศาสตร์ หากมี ๑ ท่านก็ไม่จำเป็นต้องอบรม แต่หากไม่มีผู้มีวุฒิดังกล่าว จะต้องมีความรู้กรรมการอย่างน้อย ๑ ท่าน ที่ได้รับการอบรมสำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ ต้องมีจำนวน ๓ ท่าน จึงทำให้สหกรณ์บางแห่งเห็นว่ามีกรรมการที่มีวุฒิต่างด้านนี้แล้ว จึงไม่มาอบรม แต่ในความเป็นจริงหลักสูตรนี้เป็นหลักสูตรที่มีความจำเป็นที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ควรจะต้องได้รับการอบรม เพื่อให้มีองค์ความรู้ในเรื่องการบริหารสหกรณ์ ให้ถูกต้องตามหลักการสหกรณ์

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ กล่าวเพิ่มเติมว่า ในการประชุม คพช. ครั้งที่ผ่านมามีท่านอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ (นายวิศิษฐ์ ศรีสุวรรณ) ทำหน้าที่เป็นเลขานุการ กระผมได้เสนอว่า หลักสูตรของคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ไม่ว่าจะ เป็นหลักสูตรสำหรับสหกรณ์ขนาดเล็กหรือขนาดใหญ่ ไม่ใช่เพียงแค่กรรมการ ๑ คนหรือ ๓ คน แต่ขอให้ปรับเป็นครั้งหนึ่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้หรือไม่ เพราะกรรมการเพียง ๑ คนหรือ ๓ คน อาจไม่สามารถอธิบายหรือสื่อสารกับกรรมการอีก ๑๒ - ๑๓ คน ให้มีความรู้ความเข้าใจได้ทั้งหมด ประเด็นนี้เป็นจุดอ่อน เสนอว่ากรรมการสหกรณ์ควรจะต้องมีวุฒิปริญญาตรี เพื่อที่จะให้มีการเข้ารับการฝึกอบรมให้มากขึ้น

ดร.มะณู บุญศรีมนตรีชัย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด กรรมการ มีความเห็นว่า การอบรมหลักสูตรกลางดังกล่าวเป็นหลักสูตรบังคับซึ่งหากมีวุฒิแล้ว จะอบรมหรือไม่ก็ได้ หากไม่มีวุฒิจะต้องมาอบรมใน ๒ หลักสูตร คือ สหกรณ์ขนาดใหญ่ที่มีทุนดำเนินงานตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และสหกรณ์ที่มีทุนดำเนินงานต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท กรรมการสหกรณ์ต้องผ่านการอบรมจำนวนเท่าใดนั้นถือเป็นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในด้านของขบวนการสหกรณ์ แต่มีอีกประเด็นหนึ่งที่ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด (นายวิฑูรย์ แนวพานิช) ต้องการเชื่อมโยง คือ การพัฒนาศักยภาพของกรรมการ ผู้จัดการ เจ้าหน้าที่สหกรณ์ ซึ่งข้อมูลในส่วนนี้จะต้องมีการรวบรวมอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งในแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ ฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ที่จะถึงนี้ ต้องมีการพัฒนาศักยภาพกรรมการกับเจ้าหน้าที่ เป็นร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งปัจจุบันมีการพัฒนาในหลายรูปแบบอยู่แล้ว ในส่วนนี้จึงไม่น่าจะมีปัญหา การพัฒนาศักยภาพนั้นมีหลายรูปแบบ

ขึ้นอยู่กับนโยบายของกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่าจะเน้นพัฒนาศักยภาพในส่วนใด จึงจะผ่านเกณฑ์นี้ และในเรื่องวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ที่ท่านประธานในที่ประชุมกล่าวถึง กระผมมีความเห็นว่า คนไทยมีความรู้เรื่องของการสหกรณ์อยู่จำนวนเท่าใด โดยเฉพาะสมาชิกสหกรณ์ จากแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ ฯ มีการตั้งเป้าหมายไว้ร้อยละ ๔๐ ปัจจุบันดำเนินการได้ร้อยละเท่าใดแล้ว จึงต้องแยกเป็น ๒ ประเด็น

นายธิตี ศรีสมบัติ ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด กรรมการ กล่าวว่า ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีการจัดอบรมหลักสูตรกลางฯ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑๖๓ ราย เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อม เนื่องจากที่ผ่านมาได้มีการกำหนดว่า สหกรณ์ขนาดเล็กจะต้องมีกรรมการ ๑ คน ที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ แต่ทางชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เห็นว่า ควรจะมีการอบรมเพิ่มเติมสำหรับกรณีมีกรรมการที่หมดวาระ จึงมีการเตรียมความพร้อมสำหรับกรรมการรุ่นใหม่ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่ง เพื่อให้มีคุณสมบัติตามที่กำหนด และปัจจุบันกำลังจัดอบรมหลักสูตรกลางฯ สำหรับกรรมการสหกรณ์เครดิตยูเนียนขนาดใหญ่

นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธานกรรมการ กล่าวว่า เห็นด้วยกับกรรมการทุกท่านในเรื่องของการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ และสำคัญที่สุด คือ เรื่องของการเงิน การบัญชี ถ้าบุคลากรสหกรณ์ไม่มีความรู้ เรื่องการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน จะทำให้สหกรณ์มีความเสี่ยงในหลายเรื่อง หลักสูตรกลางฯ นี้ มีกรอบเนื้อหาแต่ละรายวิชาของหลักสูตรไว้แล้ว เพราะฉะนั้น หากต้องการจะให้มีความรวดเร็ว ก็ต้องมีการแตกสาขาในการให้ความรู้ออกไป เพื่อให้มีพันธมิตรมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นมหาวิทยาลัยหรือหน่วยงานต่าง ๆ ในภูมิภาค จะทำให้ขอบข่ายการสหกรณ์เข้าถึงแหล่งวิชาความรู้มากขึ้น จะทำอย่างไรให้ทุกหน่วยงานของการอบรม มีทรัพยากรมากขึ้น และมีหน่วยงานการจัดอบรมใกล้สหกรณ์มากที่สุด จะได้ไม่ต้องรับภาระในเรื่องของงบประมาณที่จะต้องนำบุคลากรมาพัก ยกตัวอย่างเช่น สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย บางครั้งที่พักไม่เพียงพอ แต่หากสามารถดำเนินการจัดฝึกอบรมตามภูมิภาคได้ ให้เข้าถึงแหล่งการเรียนรู้ได้ง่ายขึ้น กระบวนการสหกรณ์ก็จะเข้มแข็งมากขึ้น เรื่องนี้จึงขออนุญาตเสนอเป็นประเด็น และคัดเลือกหน่วยงานที่มีความพร้อมที่จะถ่ายทอดองค์ความรู้ น่าจะเป็นประโยชน์ต่อขอบข่ายการสหกรณ์

นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ มีข้อสังเกตว่า ในการประชุมครั้งที่ผ่านมามีการกล่าวถึงเรื่องของหลักสูตรกลางฯ มากพอสมควรโดยเฉพาะอย่างยิ่ง การนำเสนอเรื่องของการยกตัวอย่างการบริหารสหกรณ์ของกรมการสหกรณ์ จึงอยากจะทราบว่า การจัดอบรมหลังจากที่ได้มีการปรับปรุงหลักสูตร เป็นอย่างไรบ้าง

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เรื่องหลักการปรับปรุงหลักสูตร มีในวาระที่ ๓.๒ สำหรับเรื่องการจัดทำคู่มืออบรมได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ดำเนินการประสานกับหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตเรียบร้อยแล้ว

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติม ขอมติที่ประชุมรับทราบ โดยมอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์นำข้อสังเกตของคณะกรรมการไปปรับปรุง และให้รายงานผลการดำเนินการอีกครั้ง ในการประชุมคราวถัดไป

### มติที่ประชุม

รับทราบ มอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ และให้รายงานผลการดำเนินการ ในการประชุมครั้งถัดไป



## วาระที่ ๓.๒ การปรับปรุง หลักสูตรกลาง “การเงิน การบัญชี การบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์” สำหรับชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ขนาดใหญ่ และสหกรณ์ขนาดเล็ก

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ นำเสนอวาระ  
ต่อที่ประชุม ดังนี้

### เรื่องเดิม

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกกฎกระทรวง การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์  
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๔ กำหนดให้สหกรณ์  
ต้องมีกรรมการซึ่งเป็นผู้ที่มีคุณวุฒิด้านการเงิน การบัญชี การบริหารจัดการ เศรษฐศาสตร์ หรือผ่านการอบรม  
ตามหลักสูตรด้านดังกล่าวหรือด้านอื่นตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) กำหนด

๒. ในปี ๒๕๖๔ คพช. ได้กำหนดหลักสูตรพัฒนากรรมการดำเนินการสหกรณ์ เพื่อรองรับกฎกระทรวง  
ดังกล่าว แบ่งออกเป็นหลักสูตรการเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับชุมนุมสหกรณ์  
สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดใหญ่ (หลักสูตร ๕๗ ชั่วโมง) และหลักสูตรการเงิน การบัญชี  
และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดเล็ก  
(หลักสูตร ๒๔ ชั่วโมง)

### ข้อเท็จจริง

๑. ในการประชุม คพช. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการเห็นว่า  
การนำหลักสูตรการเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ และขนาดเล็ก  
ดำเนินการจัดฝึกอบรมกรรมการสหกรณ์มาระยะหนึ่ง เห็นควรปรับปรุงเนื้อหาและรูปแบบการฝึกอบรมให้ครอบคลุม  
บริบทต่าง ๆ ของสหกรณ์ขนาดใหญ่ และขนาดเล็ก โดยพิจารณาจากผลการประเมินความพึงพอใจ ข้อเสนอแนะ  
ที่หน่วยงานฝึกอบรมได้รับจากผู้เข้าอบรม และมีมติเห็นชอบให้คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ไปศึกษา  
และนำเสนอต่อ คพช. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ได้พิจารณาการปรับปรุงหลักสูตรฯ หลายครั้ง  
โดยในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ปรับปรุงหลักสูตรฯ  
สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ และขนาดเล็ก และให้เพิ่มเติมข้อความในบางส่วนตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ  
ของคณะอนุกรรมการ โดยฝ่ายเลขาธิการคณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงข้อมูลตามข้อสังเกต  
และนำเสนอ (ร่าง) ปรับปรุงหลักสูตรฯ ดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๘  
เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ และเห็นชอบให้เสนอ คพช. พิจารณา

๓. ในการประชุม คพช. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ปรับปรุง  
หลักสูตรการเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์  
และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดใหญ่ (หลักสูตร ๕๗ ชั่วโมง) และหลักสูตรการเงิน การบัญชีและการบริหาร  
สำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดเล็ก (หลักสูตร ๒๔ ชั่วโมง)  
และมอบคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ดำเนินการแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ได้ดำเนินการแจ้งหน่วยงานที่ได้รับความเห็นชอบ  
ให้จัดการฝึกอบรม จำนวน ๑๑ หน่วยงาน เรียบร้อยแล้ว ได้แก่

- ๑) ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด
- ๒) สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- ๓) สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์



- ๔) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด
- ๕) คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- ๖) คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ๗) คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้
- ๘) วิทยาลัยพาณิชยศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา
- ๙) สมาคมเศรษฐศาสตร์สหกรณ์แห่งประเทศไทย
- ๑๐) สำนักการศึกษาต่อเนื่อง มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
- ๑๑) กองมาตรฐานการศึกษาและวิจัย สถาบันวิทยาลัยชุมชน

### จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

#### ความเห็นที่ประชุม

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม มีความเห็นว่า การนำเสนอวาระสืบเนื่องจากการประชุมครั้งที่ผ่านมา ขอให้ฝ่ายเลขานุการเตรียมข้อมูลและอธิบายถึงรายละเอียดความเป็นมา เพื่อให้คณะกรรมการทุกท่านมีความเข้าใจ เพราะในการประชุมแต่ละครั้งนั้น กรรมการที่มาเข้าร่วมประชุม อาจไม่ใช่คนเดิมเสมอไป จึงขอให้อธิบายรายละเอียดว่า การปรับปรุงหลักสูตรกลางฯ นั้น แต่เดิมเป็นอย่างไร และหลักสูตรใหม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมอย่างไรบ้าง แล้วผลดำเนินการเป็นอย่างไร

นางสาวณัชชา แสงอรุณ ผู้อำนวยการกลุ่มแผนพัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า เรื่องนี้มาจากการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ ซึ่งเรื่องการเห็นชอบหลักสูตรกลางฯ สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่และสหกรณ์ขนาดเล็ก ที่ประชุม คพช. ครั้งที่ผ่านมามีมติให้แจ้งเวียนหลักสูตรกลางฯ ดังกล่าว ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุญาตให้จัดการฝึกอบรมได้ทราบ ในการประชุมคราวนี้ จึงนำเสนอที่ประชุมเพื่อรายงานว่าฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ได้ดำเนินการแจ้งให้หน่วยงานที่ได้รับอนุญาตทั้ง ๑๑ หน่วยงานทราบแล้ว

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ กล่าวว่า ขอให้กรรมการดูรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ ในหน้าที่ ๑๘ เป็นร่างหลักสูตรการเงิน การบัญชี และการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับชุมนุมสหกรณ์ สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดใหญ่ (หลักสูตร ๕๗ ชั่วโมง) และหน้า ๑๙ เป็นร่างหลักสูตรการเงิน การบัญชีและการบริหารสำหรับกรรมการสหกรณ์ สำหรับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ขนาดเล็ก (หลักสูตร ๒๔ ชั่วโมง) โดยมีการเพิ่มจำนวนชั่วโมงและรายวิชา ซึ่งหลังจากที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้เห็นชอบและฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการฯ ได้แจ้งหลักสูตรการอบรมออกไปแล้ว สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้มีการปรับปรุงและมีการจัดอบรมตามหลักสูตรใหม่ โดยจำนวนชั่วโมงที่ปรับเพิ่มขึ้นและรายวิชาที่ปรับเพิ่มขึ้นนั้น สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้พิจารณาตามความเหมาะสมของหลักสูตร หากรายวิชาใดควรจัดอบรมแบบออนไลน์ก็จัดแบบออนไลน์ แต่ในเรื่องการเงิน การบัญชีนั้น จะต้องจัดอบรมแบบเผชิญหน้าเท่านั้น มิเช่นนั้นจะไม่เข้าใจในเรื่องรายวิชา

ดร.มะณู บุญศรีมณีชัย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีการนำหลักสูตรใหม่ที่มีการปรับปรุงไปใช้ ได้ผลเป็นอย่างดี มีการจัดอบรมเช่นเดียวกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย โดยในรายวิชาใดที่สามารถอบรมออนไลน์ได้ก็จัดอบรมแบบออนไลน์ แต่ทุกคนจะต้องออนไลน์แบบเข้มข้น โดยจะมีการเช็คชื่อการเข้าอบรมตลอดทุกชั่วโมง ตลอดการอบรม และมีการจัดแบบเผชิญหน้าสำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ที่จังหวัดเลย สำหรับสหกรณ์



ขนาดเล็กจะมีการจัดอบรมในเดือนธันวาคม ๒๕๖๘ ซึ่งจะมีการจัดทั้งแบบออนไลน์และแบบเผชิญหน้า คาดว่าจะเป็นสัปดาห์ที่ ๓ ของเดือน สำหรับร่างหลักสูตรใหม่ที่ได้รับการปรับปรุงนี้ หลังจากที่น่าไปจัดอบรมแล้ว ได้ผลดี ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด สิ่งหนึ่งที่เน้นย้ำ คือ วัตถุประสงค์และจรรยาบรรณ

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ ชี้แจงเพิ่มเติมต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวเบญจพร ชาครานนท์) ที่ได้ให้ข้อเสนอแนะไว้ในการประชุมครั้งที่ผ่านมา ในประเด็นที่ว่า ควรการจัดอบรมเรื่องการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง ควรมีการนำกรณีตัวอย่างที่เกิดขึ้น เช่น ความเสี่ยงในเรื่องของการไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับ ระเบียบ กฎหมาย บรรจุไว้ในกรณีการฝึกอบรมตามหลักสูตรดังกล่าว ซึ่งได้นำมาบรรจุไว้ในข้อ ๑๑ ของหลักสูตรสำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ และข้อที่ ๗ ของหลักสูตรสำหรับสหกรณ์ขนาดเล็ก

นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิ กรรมการ กล่าวว่า การยกกรณีศึกษานั้นเพื่อต้องการให้มีการวิเคราะห์ว่าเหตุใดสหกรณ์จึงไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือข้อบังคับ เพื่อที่จะไปใช้ประกอบการปรับปรุงระเบียบหรือข้อกฎหมายต่าง ๆ ทั้งนี้ ขอให้ผู้อบรมรายงานให้ทราบด้วย ว่าหลังจากมีการศึกษาแล้วเป็นอย่างไร กรรมการอยากทราบผล เพื่อมิให้เกิดการไม่ปฏิบัติตามระเบียบของข้อบังคับของสหกรณ์

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ ชี้แจงต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (นางสาวเบญจพร ชาครานนท์) ว่า กรรมการที่ได้รับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจแต่มีส่วนน้อย คือ ๑ ท่าน หรือ ๓ ท่าน ในขณะที่กรรมการที่เหลือนั้นไม่ยินยอม เนื่องจากไม่มีความรู้ทำให้เกิดความขัดแย้ง เพราะฉะนั้นหากได้รับการอบรมเกินกว่าครึ่งหนึ่ง ก็จะส่งผลให้มีการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ประเด็นดังกล่าว จะมอบให้คณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ดำเนินการและนำเสนอต่อที่ประชุม คพช. ในครั้งถัดไป ว่าควรจะมีการปรับจำนวนกรรมการที่จะต้องเข้ารับการอบรม จาก ๑ ท่าน สำหรับสหกรณ์ขนาดเล็ก และ ๓ ท่าน สำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ เป็นให้มีการอบรมร้อยละ ๕๐ หรือไม่

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติม ขอมติที่ประชุมรับทราบ โดยมอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์นำข้อสังเกตของคณะกรรมการไปปรับปรุง และให้รายงานผลการดำเนินการอีกครั้ง ในการประชุมครั้งถัดไป

### มติที่ประชุม

รับทราบ มอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ และให้รายงานผลการดำเนินการ ในการประชุมครั้งถัดไป

วาระที่ ๓.๓ แนวทางปฏิบัติการบันทึกผลการเข้ารับการฝึกอบรมด้วยระบบสะสมคะแนน (Knowledge Credit Bank)

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ นำเสนอวาระต่อที่ประชุม ดังนี้

### เรื่องเดิม

คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑ การจัดการฝึกอบรมหลักสูตรกลาง “การเงิน การบัญชี และการบริหาร สำหรับกรรมการสหกรณ์” สำหรับชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ขนาดใหญ่ และสหกรณ์ขนาดเล็ก ซึ่ง รศ. ดร. ประเสริฐ



จรรยาสุภาพ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นเห็นว่า หลักสูตรการอบรมสำหรับชุมนุมสหกรณ์และสหกรณ์ขนาดใหญ่ และสหกรณ์ขนาดเล็ก เป็นหลักสูตรที่ใช้ระยะเวลาในการฝึกอบรม และงบประมาณในการจัดฝึกอบรมค่อนข้างมาก โดยคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อนำระบบสะสมคะแนน (Credit Bank) มาใช้ เก็บสะสมชั่วโมงการอบรมเพื่อให้ครบถ้วนตามหลักสูตร และจะถือว่าเป็นผู้มีคุณสมบัติตามที่ คพช. กำหนด ซึ่งจะช่วยให้ประหยัดงบประมาณในการจัดฝึกอบรมได้

### ข้อเท็จจริง

คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการหาแนวทางการพัฒนาบุคลากรแบบออนไลน์ (online) หรือในห้องเรียน (onsite) ด้วยระบบสะสมคะแนน โดยเบื้องต้น ให้ใช้กับบุคลากรสหกรณ์ที่เป็นประธานกรรมการและกรรมการสหกรณ์ จะต้องผ่านเกณฑ์คะแนนมาตรฐานสำหรับการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการสหกรณ์ ซึ่งคะแนนนี้ สามารถเพิ่มขึ้นได้จากการสะสม สำหรับเกณฑ์คะแนนมาตรฐานให้เสนอ คพช. กำหนดสำหรับสหกรณ์ขนาดใหญ่ และขนาดเล็กได้ โดยมีข้อสรุปและยกร่างการนับหน่วยการสะสมคะแนนความรู้มาตรฐาน (Knowledge Credit Bank) สำหรับประธานกรรมการและกรรมการสหกรณ์ น้ำหนัก ๑๐๐ คะแนน ตามแนวทาง ดังนี้

๑) การพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ด้วยระบบการสะสมคะแนนความรู้มาตรฐาน (Knowledge Credit Bank) โดยให้บุคลากรสหกรณ์ที่ดำรงตำแหน่งเป็นประธานกรรมการ และกรรมการสหกรณ์ทุกประเภท ต้องมีการสะสมคะแนนความรู้มาตรฐานในระหว่างเป็นประธานกรรมการ และกรรมการสหกรณ์ โดยต้องมีคะแนนสะสมไม่น้อยกว่าค่าคะแนนความรู้มาตรฐานที่ คพช. กำหนด

๒) การคิดค่าคะแนนสะสมความรู้มาตรฐาน (Knowledge Credit Bank) ให้คิดค่าน้ำหนักจาก ๓ กลุ่ม เป็นคะแนนสะสม โดยคิดเป็นค่าน้ำหนักคะแนน รวม ๑๐๐ คะแนน ดังนี้

(๑) กลุ่มวุฒิการศึกษา น้ำหนักคะแนน ๓๐ (ร้อยละ ๓๐)

| สาขาวิชา  | น้ำหนักคะแนน     |           |                  |
|---|------------------|-----------|------------------|
|   | ต่ำกว่าปริญญาตรี | ปริญญาตรี | สูงกว่าปริญญาตรี |
| ๑) เศรษฐศาสตร์ (สหกรณ์)   | ๑๐               | ๒๐        | ๓๐               |
| ๒) บริหารธุรกิจ   | ๑๐               | ๒๐        | ๓๐               |
| ๓) การเงิน การบัญชี   | ๑๐               | ๒๐        | ๓๐               |
| ๔) ทั่วไป เช่น กฎหมาย รัฐศาสตร์<br>พัฒนาชุมชน เทคโนโลยี<br>สารสนเทศ | ๕                | ๑๐        | ๑๐               |
| ๕) อื่น ๆ   | ๕                | ๕         | ๕                |



(๒) กลุ่มประสบการณ์การดำรงตำแหน่ง น้ำหนักระแน ๒๐ (ร้อยละ ๒๐)

| ดำรงตำแหน่ง                 | ประสบการณ์ (ปี)         | น้ำหนักระแน    |                |
|-----------------------------|-------------------------|----------------|----------------|
|                             |                         | สหกรณ์ขนาดใหญ่ | สหกรณ์ขนาดเล็ก |
| ๑) ประธานกรรมการ            | มากกว่า ๕ ปีบัญชีขึ้นไป | ๒๐             | ๑๕             |
|                             | ระหว่าง ๒ - ๕ ปีบัญชี   | ๑๕             | ๑๐             |
|                             | ระหว่าง ๐ - ๒ ปีบัญชี   | ๑๐             | ๕              |
| ๓) กรรมการ/ผู้ตรวจสอบกิจการ | มากกว่า ๕ ปีบัญชีขึ้นไป | ๑๕             | ๑๐             |
|                             | ระหว่าง ๒ - ๕ ปีบัญชี   | ๑๐             | ๕              |

(๓) กลุ่มการฝึกอบรม น้ำหนักระแน ๕๐ (ร้อยละ ๕๐)

| การอบรม เนื้อหา/หมวดวิชา   | จำนวน (ชั่วโมง)        | น้ำหนักระแน |
|--|------------------------|-------------|
| ๑) หมวดสหกรณ์ เช่น<br>- อุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์<br>- การประยุกต์ใช้หลักการสหกรณ์ในการบริหารธุรกิจสหกรณ์   | ไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง | ๑๐          |
| ๒) หมวดการบริหารธุรกิจ เช่น<br>- หลักการบริหารธุรกิจ การบริหารบุคคล การตลาดและธุรกิจสหกรณ์<br>- การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหาร  | ไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง | ๑๐          |
| ๓) หมวดการเงิน การบัญชี เช่น<br>- บัญชีขั้นพื้นฐาน การอ่าน การวิเคราะห์งบการเงิน<br>- บัญชีเพื่อการบริหารและธุรกิจสหกรณ์   | ไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง | ๑๐          |
| ๔) หมวดกฎหมายสหกรณ์และที่เกี่ยวข้อง เช่น<br>- พระราชบัญญัติสหกรณ์ คำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ข้อบังคับ ระเบียบสหกรณ์<br>- กฎหมายแรงงาน กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง | ไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง | ๑๐          |
| ๕) หมวดอื่น ๆ เช่น<br>- คุณธรรม จริยธรรม<br>- ธรรมนูญ การบริหารความเสี่ยง  | ไม่น้อยกว่า ๑๒ ชั่วโมง | ๑๐          |

หมายเหตุ : น้ำหนักระแน สหกรณ์ในกลุ่มการฝึกอบรมจะมีอายุ ๑๐ ปี หลังจากนั้น จะมีกระแนเป็น ๐ กระแน

๓) (ร่าง) น้ำหนักระแน ความรู้มาตรฐาน (Knowledge Credit Bank) เพื่อเสนอ คพช. ดังนี้

(๑) การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ ต้องมีกระแนสะสมไม่น้อยกว่า ๖๐ กระแน

(๒) การดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการ ต้องมีกระแนสะสมไม่น้อยกว่า ๕๐ กระแน

**ความคืบหน้า**

ในการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้เห็นชอบในหลักเกณฑ์กระแนมาตรฐานดังกล่าว และมอบให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงรายละเอียดการกำหนดการนับหน่วยการสะสมกระแนความรู้มาตรฐาน (Knowledge Credit Bank) ตามข้อเสนอของอนุกรรมการและเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ครั้งถัดไป

**จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ**

### ความเห็นที่ประชุม

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่

ดร.มณู บุญศรีมณีชัย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด กรรมการ มีความเห็นว่า ควรเปลี่ยนชื่อจาก Knowledge Credit Bank เป็น Knowledge Credit Co-op Thailand จะเหมาะสมกว่า

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดมีความเห็นเพิ่มเติม ขอมติที่ประชุมรับทราบ โดยมอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์นำข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณา

### มติที่ประชุม

รับทราบ และมอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์นำข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณา

### ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๕.๒ การมอบหมายกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และเป็นประธานอนุกรรมการ รองประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ ที่อยู่ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

นายนิรันดร์ มูลิตา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ นำเสนอวาระต่อที่ประชุม ดังนี้

#### ต้นเรื่อง

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้พิจารณาคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ในวาระที่ ๕.๑ และเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการจัดทำประกาศนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ นั้น

#### ข้อเท็จจริง

๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๒๘/๑ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนหนึ่งในคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติซึ่งคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมอบหมาย เป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

๒. คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) แต่งตั้งคณะกรรมการภายใต้ คพช. โดยกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คำสั่ง คพช. ที่ ๒/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. จำนวน ๒ คน

๒.๒ คำสั่ง คพช. ที่ ๑/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. จำนวน ๒ คน



๒.๓ คำสั่ง คพช. ที่ ๒/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. จำนวน ๒ คน

๒.๔ คำสั่ง คพช. ที่ ๓/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์ กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. เป็นประธานอนุกรรมการ จำนวน ๑ คน และเป็นรองประธานอนุกรรมการ จำนวน ๑ คน

๒.๕ คำสั่ง คพช. ที่ ๔/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารงานสหกรณ์ จำนวน ๑ คน

๒.๖ คำสั่ง คพช. ที่ ๕/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการลงทุน กำหนดผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการเงิน จำนวน ๑ คน

### ประเด็นเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ คพช. พิจารณาแล้วเห็นว่า หากจะมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติในคราวถัดไป ซึ่งกำหนดไว้ในเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ อาจไม่ทันต่อการพิจารณาอุทธรณ์ เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จะต้องมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ ตามมาตรา ๑๒๘/๔ นอกจากนี้คณะกรรมการพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ต้องดำเนินการตรวจสอบและรับรองผลการเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ และรายงานผลต่อ คพช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมถึงคณะกรรมการอื่น ที่อยู่ภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

| คณะกรรมการ/อนุกรรมการ  | มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ                                    | ตำแหน่ง                                 |
|--|---|---|
| ๑. คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  | นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์                               | กรรมการ                                 |
| ๒. คณะอนุกรรมการพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ | รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท<br>นายศิริชัย จันทร์นาค       | อนุกรรมการ<br>อนุกรรมการ                |
| ๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)                                | นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์<br>รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ | อนุกรรมการ<br>อนุกรรมการ                |
| ๔. คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)                        | รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท<br>นางสาวเบญจพร ชาครานนท์     | อนุกรรมการ<br>อนุกรรมการ                |
| ๕. คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์                                     | นางสาวเบญจพร ชาครานนท์<br>นายศิริชัย จันทร์นาค          | ประธานอนุกรรมการ<br>รองประธานอนุกรรมการ |
| ๖. คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์   | รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ                              | อนุกรรมการ                              |
| ๗. คณะอนุกรรมการการลงทุน   | นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์                               | อนุกรรมการ                              |

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

### ความเห็นของที่ประชุม

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวว่า ขอให้อธิบายกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะมีผลเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในประกาศแต่งตั้งอีกครั้ง และการเสนอให้พิจารณาออบหมายล่วงหน้านั้น ใช้ระเบียบข้อใด

นายรุ่งโรจน์ สรวุฒิพิบูลย์ ผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ด้านการเงินและร้านค้า รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า การมอบหมายนั้น มิใช่การแต่งตั้ง เนื่องจากผู้ที่ได้รับการพิจารณาคัดเลือกให้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติสามารถมอบหมายให้ไปเป็นอนุกรรมการต่าง ๆ ได้ ดังนั้น ในการลงมติมอบหมายให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการคณะหนึ่งคณะใดสามารถดำเนินการได้ โดยการมอบหมายนั้นจะมีผลเมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามในประกาศแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเรียบร้อยแล้ว

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ขอให้ฝ่ายเลขานุการ นำเสนอการมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละคณะ

นายนิรันดร์ มุลิตดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ นำเสนอการมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

๑) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ๑ คน เป็นกรรมการ โดยเสนอ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์

๒) คณะอนุกรรมการพัฒนาชุมชนสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็นชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศ มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ๒ คน เป็นอนุกรรมการ โดยเสนอ รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทรวาท และนายศิริชัย จันทร์นาค

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ๒ คน เป็นอนุกรรมการ โดยเสนอ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ และ รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ

๔) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ๒ คน เป็นอนุกรรมการ โดยเสนอ รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทรวาท และ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์

๕) คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์ มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ๒ คน เป็นประธานอนุกรรมการ และรองประธานอนุกรรมการ โดยเสนอ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ เป็นประธานอนุกรรมการ และ นายศิริชัย จันทร์นาค เป็นรองประธานอนุกรรมการ

๖) คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบริหารงานสหกรณ์ ๑ คน เป็นอนุกรรมการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการเสนอ รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ

๗) คณะอนุกรรมการการลงทุน มอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการเงิน ๑ คน เป็นอนุกรรมการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการเสนอ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม เสนอต่อที่ประชุม ให้ใช้วิธียกมือในการให้ความเห็นชอบ เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดคัดค้าน จึงใช้วิธียกมือทั้งในห้องประชุมและระบบ Zoom และให้ฝ่ายเลขานุการนับจำนวนกรรมการที่ให้ความเห็นชอบ



นางสาววัลยา ภัทรศักดิ์ศรี นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ กรมส่งเสริมสหกรณ์  
สรุปจำนวนกรรมการที่ให้ความเห็นชอบการมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

๑) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ เป็นกรรมการ ในคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์ มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom ให้ความเห็นชอบ  
๖ คน รวมเป็น ๑๗ คน

๒) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท และนายศิริชัย จันทน์นาค เป็นอนุกรรมการ  
ในคณะอนุกรรมการพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ  
มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom ให้ความเห็นชอบ ๗ คน  
รวมเป็น ๑๘ คน

๓) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ และ รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ  
เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) มีกรรมการ  
ในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom ให้ความเห็นชอบ ๗ คน รวมเป็น ๑๘ คน

๔) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท และ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์  
เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)  
มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom ให้ความเห็นชอบ ๘ คน  
รวมเป็น ๑๙ คน

๕) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ เป็นประธานอนุกรรมการ  
และ นายศิริชัย จันทน์นาค เป็นรองประธานอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการขยายธุรกิจ  
และกิจการของสหกรณ์ มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom  
ให้ความเห็นชอบ ๗ คน รวมเป็น ๑๘ คน

๖) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ เป็นอนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการ  
พัฒนาบุคลากรสหกรณ์ มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom  
ให้ความเห็นชอบ ๙ คน รวมเป็น ๒๐ คน

๗) การมอบหมายผู้ทรงคุณวุฒิ นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ เป็นอนุกรรมการในคณะอนุกรรมการ  
การลงทุน มีกรรมการในห้องประชุมให้ความเห็นชอบ ๑๑ คน และมีกรรมการในระบบ Zoom ให้ความเห็นชอบ  
๘ คน รวมเป็น ๑๙ คน

### มติที่ประชุม

เห็นชอบ มอบหมายกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน คพช. เป็นกรรมการในคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  
และเป็นประธานอนุกรรมการ รองประธานอนุกรรมการ อนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการภายใต้ คพช. ดังนี้

๑) คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

มอบหมาย นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ เป็นกรรมการ

๒) คณะอนุกรรมการพัฒนาชุมนุมสหกรณ์ให้มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเป็น  
ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ

มอบหมาย รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท และ นายศิริชัย จันทน์นาค เป็นอนุกรรมการ

๓) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

มอบหมาย นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ และ รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ เป็นอนุกรรมการ



- ๔) คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)  
มอบหมาย รศ.ดร. จุฑาทิพย์ ภัทราวาท และ นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ เป็นอนุกรรมการ
- ๕) คณะอนุกรรมการส่งเสริม สนับสนุนการขยายธุรกิจและกิจการของสหกรณ์  
มอบหมาย นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ เป็นประธานอนุกรรมการ  
มอบหมาย นายศิริชัย จันทรินาค เป็นรองประธานอนุกรรมการ
- ๖) คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์  
มอบหมาย รศ.ดร. ประเสริฐ จรรยาสุภาพ เป็นอนุกรรมการ
- ๗) คณะอนุกรรมการการลงทุน  
มอบหมาย นางบริสุทธิ์ เปรมประพันธ์ เป็นอนุกรรมการ

### วาระที่ ๕.๓ การกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ และกรอบแนวทางการขับเคลื่อน การประชาสัมพันธ์การถือใช้จรรยาบรรณไว้ในข้อบังคับสหกรณ์

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ นำเสนอวาระต่อที่ประชุม ดังนี้

#### ต้นเรื่อง

กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบขับเคลื่อนแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ สร้างธรรมาภิบาลในขบวนการสหกรณ์ ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่ ๑ ร้อยละของสหกรณ์ที่มีข้อบังคับเรื่องจรรยาบรรณของบุคลากร ร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๗๐ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๑๘/๒๕๖๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ วัตถุประสงค์เพื่อกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ และเพื่อส่งเสริม เผยแพร่จรรยาบรรณในสหกรณ์ เข้ามามีส่วนร่วมในการศึกษาและกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ให้สามารถบังคับใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ทุกประเภท

#### ข้อเท็จจริง

๑. คณะกรรมการกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้ศึกษาข้อมูลและวิธีการกำหนดหลักเกณฑ์ และพิจารณากรอบระยะเวลาและแนวทางการขับเคลื่อนจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์การถือใช้จรรยาบรรณในสหกรณ์ และการกำหนดจรรยาบรรณไว้ในข้อบังคับสหกรณ์ โดยมีกรอบระยะเวลาดำเนินการ ดังนี้

| ขั้นตอน  | ระยะเวลา       | หมายเหตุ      |
|--|----------------|---------------|
| (๑) แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์                                      | ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ | ดำเนินการแล้ว |
| (๒) จัดประชุมเพื่อศึกษาข้อมูลและวิธีการกำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการขับเคลื่อน รวมทั้งกำหนดรายละเอียดโครงการ | ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๗ | ดำเนินการแล้ว |

| ขั้นตอน   | ระยะเวลา                    | หมายเหตุ         |
|---|-----------------------------|------------------|
| (๓) จัดประชุมคณะกรรมการฯ (ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗)  | ๕ สิงหาคม ๒๕๖๗              | ดำเนินการแล้ว    |
| (๔) จัดประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นกับผู้ที่เกี่ยวข้องและมีส่วนได้ส่วนเสียผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์และช่องทางต่าง ๆ | ๒๔ กันยายน - ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗ | ดำเนินการแล้ว    |
| (๕) จัดประชุมคณะกรรมการฯ (ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗)  | ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗            | ดำเนินการแล้ว    |
| (๖) คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ พิจารณา (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์                    | ๕ สิงหาคม ๒๕๖๘              | ดำเนินการแล้ว    |
| (๗) เสนอคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเพื่อขอความเห็นชอบ (ร่าง) "จรรยาบรรณ" และแนวทางการขับเคลื่อน              | ปีงบประมาณ ๒๕๖๙             | ระหว่างดำเนินการ |
| (๘) ขับเคลื่อนและรณรงค์ให้สหกรณ์จัดทำการประกาศจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์                          | ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐      |                  |
| (๙) ขับเคลื่อนและรณรงค์ในสหกรณ์ กำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์            | ปีงบประมาณ ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐      |                  |

๒. คณะกรรมการกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีผลพิจารณา ดังนี้

๑) รับทราบผลการจัดทำประชาพิจารณ์ รับฟังความคิดเห็นจากสหกรณ์ทั่วประเทศ ผู้ที่เกี่ยวข้องและมีส่วนได้ส่วนเสีย ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ หรือสื่อช่องทางต่าง ๆ โดยมีกลุ่มเป้าหมายผู้ตอบแบบสอบถามจากฐานข้อมูลจำนวนสหกรณ์ที่มีสถานะดำเนินการในแต่ละจังหวัด ณ วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๖ ด้วยการสุ่มตัวอย่างครึ่งหนึ่งของจำนวนสหกรณ์ ได้แก่ คณะกรรมการสหกรณ์ เจ้าหน้าที่สหกรณ์ เจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ และผู้ที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งสิ้น ๗,๘๓๐ คน

๒) เห็นชอบ (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์

๓) เห็นชอบให้คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ และกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

๓. คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ ได้พิจารณารายละเอียดการกำหนดจรรยาบรรณในข้อบังคับสหกรณ์และถือใช้ ตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และมีมติเห็นชอบ

๑) การจัดทำร่างข้อกำหนดเกี่ยวกับจริยธรรมของกรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการที่ปรึกษาและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้สหกรณ์ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) เสนอ (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ เพื่อขอความเห็นชอบ และกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

### กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓
๒. กฎกระทรวง การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

### ประเด็นเพื่อพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการ คพช. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การขับเคลื่อนเป็นไปตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๕ สร้างธรรมาภิบาลในขบวนการสหกรณ์ โครงการที่ ๒ ส่งเสริม สนับสนุนให้สหกรณ์กำหนดจรรยาบรรณในข้อบังคับสหกรณ์และถือใช้ โดยโครงการดังกล่าวมีการกำหนดตัวชี้วัด ร้อยละของสหกรณ์ที่มีข้อบังคับเรื่องจรรยาบรรณของบุคลากร เป้าหมายร้อยละ ๑๐๐ ในปี ๒๕๗๐ จึงเสนอที่ประชุมพิจารณา

๑. เห็นชอบ (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์
๒. ให้คณะกรรมการกำหนดจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ดำเนินการขับเคลื่อนจรรยาบรรณสำหรับกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีการกำหนดจรรยาบรรณไว้ในข้อบังคับตามตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

### จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

#### ความเห็นของที่ประชุม

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวเชิญกรรมการ ร่วมพิจารณา (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ๑๐ ข้อ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ๑๐ ข้อ ว่ามีความเห็นอย่างไร

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ กล่าวว่า เห็นด้วยกับการกำหนดจรรยาบรรณ แต่การจะกำหนดไว้ในข้อบังคับนั้น คพช. ไม่มีอำนาจที่จะกำหนดเป็นข้อบังคับได้ เนื่องจากข้อบังคับนั้น ต้องมาจากสมาชิกสหกรณ์ กฎหมาย กฎกระทรวง จึงจะสามารถกำหนดเป็นข้อบังคับได้ ซึ่งในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ จะมีการประชุมใหญ่สามัญประจำปี ๒๕๖๘ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จะเสนอให้สหกรณ์ทุกแห่งมีข้อบังคับเรื่องดังกล่าว แต่ไม่ใช่เป็นการบังคับ เพราะข้อบังคับเป็นธรรมนูญการปกครองของสหกรณ์ จึงต้องแก้ตามที่กฎหมายกำหนดหรือกฎกระทรวง ซึ่งนายทะเบียนสหกรณ์ ไม่มีอำนาจในส่วนนี้

นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธานกรรมการ สอบถามว่า นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจที่จะกระทำการใดได้บ้าง เพื่อผลักดันการบังคับใช้จรรยาบรรณดังกล่าว เพราะหากจะดำเนินการตามที่ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย (นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม) ได้เสนอ อาจต้องใช้ระยะเวลานาน จะมีแนวทางใดที่จะดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น

นายรุ่งโรจน์ สรวุฒิพิบูลย์ ผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ด้านการเงินและร้านค้า รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า การกำหนดจรรยาบรรณเป็นเรื่องสืบเนื่องที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ถู้อปฏิบัติตามแผนพัฒนาการสหกรณ์ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) คือ แนะนำส่งเสริมให้สหกรณ์มีข้อกำหนดเกี่ยวกับจริยธรรมหรือจรรยาบรรณไว้ในข้อบังคับ ซึ่งแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มที่ ๑ คือ กลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ซึ่งมีกฎกระทรวงการดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้สหกรณ์ต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับจริยธรรม ส่วนกลุ่มที่ ๒ คือ สหกรณ์ประเภทอื่นนอกเหนือจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน จะเป็นหน้าที่ของนายทะเบียนสหกรณ์ร่วมกับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ที่จะต้องขับเคลื่อนให้สหกรณ์ถือใช้จรรยาบรรณไว้ในข้อบังคับสหกรณ์ ซึ่งขณะนี้กรมส่งเสริมสหกรณ์อยู่ระหว่างการจัดทำร่างข้อบังคับสหกรณ์ใหม่ทุกประเภท เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีมติเห็นชอบจรรยาบรรณจะนำไปบรรจุไว้ในข้อบังคับ เพื่อให้สหกรณ์ถือใช้ร่างข้อบังคับ ตามที่นายทะเบียนสหกรณ์เห็นชอบ

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ เสนอความเห็นว่าการดำเนินการตามแนวทางที่กล่าวค่อนข้างมีความล่าช้า เห็นควรให้นายทะเบียนสหกรณ์ ใช้มาตรา ๑๖ (๘) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่บัญญัติว่า ให้นายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ ออกระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อให้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้และเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการของสหกรณ์

นายวิฑูรย์ แนวพานิช ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด เสนอความเห็นว่ามีสหกรณ์หลายแห่งที่ไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง หรือข้อบังคับที่ได้กำหนด เช่น การดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ห้ามดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกัน สหกรณ์แท้กซี่ที่ไม่สามารถปิดงบการเงินได้และจงใจที่จะไม่ดำเนินการปิดงบการเงิน สหกรณ์ที่ดีดำเนินการตามกฎหมายหรือข้อบังคับทุกประการมีต้นทุนทางธุรกิจที่สูงกว่า ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบทางธุรกิจ ประเด็นปัญหาดังกล่าวจะมีมาตรการอย่างไรที่เป็นรูปธรรมเพื่อใช้ดำเนินการกับสหกรณ์ที่ไม่ปฏิบัติตาม

นายนิรันดร์ มุลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขานุการ สอบถามว่า ในรายละเอียดเนื้อหาของ (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ กรรมการมีความเห็นอย่างไร

นายโกวิท คุพะเนียด ผู้อำนวยการสำนักนิติการ (แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ) กล่าวว่า เห็นชอบ แต่เห็นควรให้เรียงเรียงคำ เนื้อหา จะเห็นว่าร่างจรรยาบรรณที่เสนอขึ้นตั้งแต่หัวข้อด้วยคำว่า “มุ่งมั่น” “พึง” ดังนั้น ก็ควรให้คำขึ้นต้นเดียวกันเรียงเป็นข้อต่อเนื่องกันไม่ข้ามไปมา สำหรับกระทรวงศึกษาธิการ กฎหมายกำหนดให้จรรยาบรรณเป็นข้อบังคับ หากประพฤติผิดจรรยาบรรณ จะมีบทลงโทษ ว่ากล่าว ตักเตือน หรือเพิกถอนใบอนุญาตได้ แต่สำหรับจรรยาบรรณของสหกรณ์ ต้องพิจารณาด้วยว่ามีข้อกฎหมายที่บังคับในลักษณะนี้ด้วยหรือไม่

นางสาวเบญจพร ชาครานนท์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เสนอความเห็นเห็นว่า เนื้อหาใน (ร่าง) จรรยาบรรณ สำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ไม่มีความชัดเจน ไม่มีบทหรือแนวทางปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม เช่น “ข้อ ๑) มุ่งมั่น และอุทิศตน เพื่อพัฒนาการบริหารงานของสหกรณ์ให้ก้าวหน้า...” จะประเมินได้อย่างไรว่า กรรมการอุทิศตนเพื่อพัฒนาการบริหารงานของสหกรณ์ ดังนั้น เห็นควรมีแนวปฏิบัติเหมือนเป็นกฎหมายลูกเพิ่มขึ้นมา “ข้อ ๒) พึงดูแล ใช้ และรักษาทรัพย์สิน อุปกรณ์ของสหกรณ์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด...” หากเปลี่ยนเป็นใช้คำว่า บริหารจัดการทรัพยากร ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด จะเป็นถ้อยคำที่ครอบคลุมและชัดเจนมากขึ้น และ “ข้อ ๓) ไม่อาศัยหรือยอมให้ผู้อื่นอาศัยตำแหน่ง...” จะเห็นว่าเกิดความไม่ชัดเจน ว่าสามารถกระทำได้ หรือห้ามกระทำ และ “ข้อ ๔) หลีกเลี่ยงการทำธุรกิจส่วนตัวที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนกับสหกรณ์...” คำว่า “หลีกเลี่ยง” หมายถึงห้ามกระทำการใช้หรือไม่ จึงขอให้พิจารณาการใช้คำในเนื้อหาจรรยาบรรณให้มีความชัดเจนมากขึ้น

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม กล่าวว่า จากความเห็นของคณะกรรมการ ขอเสนอให้นำ (ร่าง) จรรยาบรรณทั้ง ๒ ฉบับ ไปพิจารณาทบทวนอีกครั้ง ทั้งการปรับการใช้ถ้อยคำใน (ร่าง) จรรยาบรรณ และแนวทางการนำจรรยาบรรณดังกล่าวไปบังคับใช้

### มติที่ประชุม

มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ทบทวน (ร่าง) จรรยาบรรณสำหรับกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และ (ร่าง) จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ตามข้อเสนอแนะของกรรมการ พร้อมแนวทางการขับเคลื่อนจรรยาบรรณเพื่อถือใช้ และนำเสนอ คพช. พิจารณาในคราวถัดไป

### ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องอื่น ๆ

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม แจ้งว่า ช่วงปี ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการยุทธศาสตร์และแนวทางในการดำเนินงานตามข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ โดยมีการกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์ ครอบคลุมหลากหลายมิติ ซึ่งมีประโยชน์กับประชาชนเป็นอย่างมาก อีกทั้งปัจจุบันคนรุ่นใหม่ให้ความสำคัญกับกระบวนการสหกรณ์ลดน้อยลง ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้ให้ประชาชนสมาชิกสหกรณ์ รวมไปถึงคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ เข้าใจถึงระบบสหกรณ์มากยิ่งขึ้น ควรมีการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านสหกรณ์ โดยอาจแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการหรือคณะทำงาน และให้มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน หน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย หากจะแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในทางกฎหมายสามารถดำเนินการได้หรือไม่

นายรุ่งโรจน์ สรวุฒิพิบูลย์ ผู้อำนวยการกองพัฒนาสหกรณ์ด้านการเงินและร้านค้า รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการสำนักนายทะเบียนและกฎหมาย กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชี้แจงว่า คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการได้

นายนิรันดร์ มูลธิดา อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรรมการและเลขาธิการ เสนอว่า อาจจะขอให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายณรงค์ ธีรจันทิตยคุณ) เป็นประธาน กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นเลขาธิการ และมีหน่วยงานตัวแทนจากทุกภาคส่วนร่วมด้วย

นายปรเมศวร์ อินทรชุมนุม ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กรรมการ กล่าวว่า ขอให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับบริบทให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง ถ้าเป็นไปได้ ควรประกาศให้ในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นวันสหกรณ์แห่งชาติ และจะครบรอบ ๑๐๐ ปี แห่งการสหกรณ์ไทย ซึ่งจะมีการจัดงานในจังหวัดพิษณุโลก มีกำหนดการเปิดงานวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕



### มติที่ประชุม

รับทราบ มอบกรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ ตามความเห็นของคณะกรรมการ

นายธนสาร ธรรมสอน ผู้ช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (แทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม สอบถามที่ประชุมว่า มีกรรมการท่านใดจะนำเสนอวาระเพิ่มเติมหรือไม่ เมื่อไม่มีกรรมการท่านใดเสนอวาระการประชุมเพิ่มเติม ประธานในที่ประชุมจึงได้กล่าวขอบคุณและกล่าวปิดประชุม

เลิกประชุม เวลา ๑๕.๓๐ น.

วัลยา ภัทรศักดิ์ศรี  
(นางสาววัลยา ภัทรศักดิ์ศรี)  
ผู้อำนวยการกลุ่มเลขานุการ คพช.  
กองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์  
ผู้จัดรายงานการประชุม

นิรันดร์ มูลธิดา  
(นายนิรันดร์ มูลธิดา)  
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์  
เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ  
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

