

รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘
วันอังคารที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (๑๓๔-๑๓๕)

กรรมการผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นายโอภาส กลั่นบุศย์
รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสาวสุทัศน์ ราชเรืองระบิน
รองอธิบดีกรมการค้าภายใน
แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นางพรกมล ประยูรสิน
ผู้อำนวยการสำนักงานกำกับและพัฒนาตรวจสอบภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
แทนปลัดกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๔. นายอนันต์ศักดิ์ วุฒิสงษ์ชัย
ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมสำนักบริหารการปกครองพื้นที่ กรมการปกครอง
แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๕. นางสาวดาววัลย์ คำภา
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๖. นางสาวพัชราภรณ์ สิทธิพงษ์
นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ
แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๗. นางสาวปิ่นรุฬิกา พงศ์ฉบับภา
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
แทนอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ | กรรมการ |
| ๘. นายสมบุญ ภัคดีวรกิจกุล
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบการค้าสินค้าเกษตร
แทนอธิบดีกรมการค้าภายใน | กรรมการ |
| ๙. นางอัญชลี ศรีอำไพ
ผู้อำนวยการสำนักการเงินการคลัง
แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง | กรรมการ |
| ๑๐. นายนรินทร์ สมบูรณ์สาร
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาองค์กรเกษตรกรและเครือข่าย
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร | กรรมการ |
| ๑๑. นายจรัสศักดิ์ เงินเส็ง
ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบสนับสนุนการสหกรณ์
แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | กรรมการ |

๑๒. นายเจริญ เจริญทรัพย์ เกษตรกรด้านพืช	กรรมการ
๑๓. นายพรชัย บัวประดิษฐ์ เกษตรกรด้านการประมง	กรรมการ
๑๔. นายจุมทอง ประวะศรี ผู้แทนสหกรณ์นิคม	กรรมการ
๑๕. นายวัชรินทร์ เอกประเสริฐ ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ด้านการเกษตร	กรรมการ
๑๖. นายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร	กรรมการ
๑๗. นายพงศ์สวัสดิ์ ยอดสุรางค์ ผู้แทนวิสาหกิจชุมชนด้านการเกษตร	กรรมการ
๑๘. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ	กรรมการ
๑๙. นางสาววิมล ฝั่งทะเล ผู้แทนองค์กรเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร	กรรมการ
๒๐. นายโอภาส ทองยงค์ ผู้ช่วยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	เลขานุการ
๒๑. ว่าที่ ร.ต. สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์ ผู้อำนวยการกองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๒. นางภาวนา ปานสมุทร นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ แทนผู้อำนวยการกองคลัง สป.กษ.	ผู้ช่วยเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	ติดราชการ
๒. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	ติดราชการ
๓. นายอดุลย์ วังताल เกษตรกรด้านสัตว์	ติดภารกิจ
๔. นายเอกสิทธิ์ อรรถจินดา ผู้แทนสหกรณ์ประมง	ติดภารกิจ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายครองภพ หรั่งเพชร	กรรมการปกครอง
๒. นายวัชรพงษ์ หนูชัย	กรรมการปกครอง
๓. นายอำนาจ อรรถโกวิทวงศ์	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๔. นางสาวจุไรรัตน์ ต้นสกุล	กรมส่งเสริมสหกรณ์
๕. นางสาวอุษา ใหญ่กระโทก	กรรมการค้าภายใน
๖. นายเชวงศักดิ์ สงวนวงศ์วิจิตร	ประธานสหกรณ์ ไทยมิลค์ จำกัด
๗. นายชัยยา เพียรเสมา	รอง.ผจก.สหกรณ์ ไทยมิลค์ จำกัด

๘. นายคีตวุฒิ นั้บแสง	ช่วยราชการรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๙. นางสาวปุกญา มณีรัตน์บวรชัย	สำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ
๑๐. นายโอภาส เทียงงามดี	สำนักงานกฎหมาย สป.กษ.
๑๑. นายรัฐพล สายะพันธ์	สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
๑๒. นายนวกานต์ ทศวิล	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๓. นางสาวสุนทรี สุกุลนิยมมิตร	กองคลัง สป.กษ.
๑๔. นางสาวณัฐนันท์ ระกำพล	กองคลัง สป.กษ.
๑๕. นางสาวจิราพร เมืองรัมย์	กองคลัง สป.กษ.
๑๖. นางสาวชนิตา แซ่มตระกูล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๗. นางจิราภา สุภาพคำ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๘. นางสาวรณมา ทีบแก้ว	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๑๙. นางสาวปณดา พิมลลิขิต	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๐. นางสาวอนิศา อ่อนบุญญะ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๑. นางสุนันต์ สมบูรณ์	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๒. นางสาวณภัทษา เพ็งโง้ว	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๓. นางสาวกรทิพย์ เอี่ยมเทศ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๔. นางสาวชุลีพร ปันจัน	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๕. นางสาวมิตรสินี นานากุล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๖. นายณภัทร ประดิษฐ์ทรง	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๗. นายสรณลักษณ์ ศิริวรรณากุล	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๘. นายไชยกิจ เรืองดิษฐ์	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๒๙. นางสาวกัญญารัตน์ สนใจ	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๓๐. นางสาวสุดใจ อินทรสาร	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.
๓๑. นางสาวณัฐณิชานันท์ ชาวซีลอง	กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร สป.กษ.

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ฝ่ายเลขานุการ โดยผู้ช่วยเลขานุการ นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุม ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการ คณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่งตั้งจากเกษตรกร จำนวน ๑๐ คน เป็นกรรมการ

๔.๓ โครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิต และการตลาด ของกรมส่งเสริมสหกรณ์

เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบแก้ไขระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๙ จากเดิม การพิจารณาโครงการเพื่อส่งเสริมการผลิต ให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรได้รับจัดสรรไม่เกินร้อยละแปดสิบของแผนการใช้เงินของโครงการ เป็น **ให้ยกเลิกความในข้อ ๙** เนื่องจากอาจทำให้เกิดปัญหาสำหรับองค์กรเกษตรกรที่ขาดแคลนเงินทุนและมีความจำเป็นที่ต้องได้รับจัดสรรเงินเต็มจำนวนตามแผนการใช้เงินของโครงการ เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้

๒. โครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด มีมติดังนี้

๒.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงินจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี (ปี ๒๕๖๓) และขออนุมัติเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด

๒.๒ ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับปรุงแผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดให้มีรายละเอียดชัดเจนเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยการรับจ่ายเงินฯ ข้อ ๑๔ (๒) วรรค ๒ โดยสามารถจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามงานตามความจำเป็น และให้นำส่งเงินคืนสำนักงานภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันสิ้นสุดโครงการ

๒.๓ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณากลับกรอง ติดตามและประเมินผลโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ติดตามผลการดำเนินงานโครงการฯ

ข้อเท็จจริง

๑. กรมส่งเสริมสหกรณ์ ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ เนื่องจากตามระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน การจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสูญ พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๔ (๓) หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรใดไม่นำส่งเงินคืนกองทุนภายในกำหนด ให้สำนักงานเสนอรายงานต่อคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการอื่นใดของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรนั้น โดยหน่วยงานดังกล่าวยังมีโครงการที่ค้างชำระเงินคืนกองทุนฯ จำนวน ๑ โครงการ ได้แก่ โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร จึงไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ซึ่งกระทรวงการคลังมีความเห็นว่า เนื่องจากปัญหาเรื่องนี้ของกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรซึ่งมีลูกหนี้ค้างชำระเป็นเวลานาน ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดหนี้ค้างชำระสะสมขึ้นอีกในอนาคต คณะกรรมการจึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาลูกหนี้ค้างชำระให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะดำเนินการจัดสรรเงินให้โครงการใหม่ต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร แล้วมีมติอนุมัติให้ขยายเวลาชำระหนี้ให้กับลูกหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกร จำนวน ๑๓,๖๙๒,๙๒๒.๖๓ บาท ออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี

โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการติดตามเร่งรัดหนี้เงินทุนที่สถาบันเกษตรกร กู้ยืมไปแล้วเสร็จในระยะเวลาการบังคับคดี

ความก้าวหน้า

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้มีหนังสือแจ้งให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ปรับปรุง ข้อมูลโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด ให้เป็น ปัจจุบัน และให้เป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรว่าด้วยการรับจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การใช้จ่ายเงินเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุนการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุนและการจำหน่าย ทรัพย์สินจากบัญชีของกองทุนเป็นสัญญา พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๑๔ (๓) และระเบียบคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ฝ่าฝืนเลขานุการฯ จึงขอเสนอโครงการดังกล่าวต่อคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรอีกครั้งหนึ่ง

๑. หลักการและเหตุผล

ที่มา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีนโยบายที่จะช่วยเหลือเกษตรกรในการลดต้นทุน การผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรให้สูงขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกร เพื่อ วางแผนการผลิตทางการเกษตร และจัดหาผลประโยชน์ร่วมกัน

ปัญหาและอุปสรรค : เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น เช่น ปุ๋ย น้ำมันเชื้อเพลิง และอาหารสัตว์ เป็นต้น รวมทั้งแรงงานในครัวเรือนก็ลดลง ทำให้เกษตรกรต้องมีค่าใช้จ่าย ในการจ้างแรงงาน และระดับราคาสินค้าเกษตร มักมีปัญหาราคาคงต่ำ ซึ่งเกษตรกรขาดเงินทุนในการดำเนิน กิจกรรม

ความจำเป็น : กรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะหน่วยงานส่งเสริมและพัฒนา กลุ่มเกษตรกร จึงได้จัดทำโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาดขึ้น เพื่อเสริมสร้างสภาพคล่องเงินทุนให้กับกลุ่มเกษตรกร

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ สนับสนุนเงินกู้ยืมให้กับกลุ่มเกษตรกรเฉพาะที่มีมาตรฐาน เพื่อให้มีเงินกู้ยืมใช้เป็น เงินทุนหมุนเวียนในแต่ละปี รวม ๕ ปี

๒.๒ เพื่อส่งเสริมเกษตรกรให้สามารถจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพ และ ราคายุติธรรม ตรงตามความประสงค์ของเกษตรกรเอง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกร รวมทั้ง สร้างรายได้เพิ่มจากการรวบรวมผลผลิตเพื่อจำหน่าย หรือแปรรูปผลผลิตร่วมกัน

๒.๓. สร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับเกษตรกร เพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาและสร้าง ความยั่งยืนในการเพิ่มทุนภายใน เพื่อให้การบริหารจัดการกลุ่มเกษตรกรมีศักยภาพและความเข้มแข็งต่อไป

๓. เป้าหมาย

สนับสนุนเงินทุนเพื่อเป็นเงินกู้ยืมให้กับกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐาน ใช้เงินกู้หมุนเวียน ในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี ในแต่ละรอบการผลิตตามชนิดการผลิตของพืช สัตว์ และประมง ปีละ ๒,๐๐๐ กลุ่ม ในพื้นที่ ๗๗ จังหวัด

๔. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี นับแต่วันที่กรมส่งเสริมสหกรณ์เบิกเงินทุนจากกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ (ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔)

๕. งบประมาณ

งบประมาณจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑,๐๑๐ ล้านบาท (ส่วนงบประมาณในการดำเนินงานของส่วนราชการ จะใช้งบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปี) แยกเป็น

๕.๑ เงินกู้ยืมปลอดดอกเบี้ย จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๕.๒ เงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑.๐๐ ของวงเงินกู้ยืม รายละเอียดดังนี้

- ค่าใช้จ่ายในการติดตามงานของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด จำนวน ๙๑๒,๖๐๐

บาท

- ค่าใช้จ่ายในการติดตามตรวจสอบโครงการของกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด

และการใช้เงินกู้ตรงตามวัตถุประสงค์ เร่งรัดการชำระหนี้เงินกู้ จำนวน ๕๔๖,๐๐๐ บาท

- ค่าใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มเกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนด

จำนวน ๒,๐๐๐ กลุ่ม เฉลี่ยตามปริมาณเงินกู้ของแต่ละกลุ่มตามปริมาณเงินทุน จำนวน ๕๔๖,๐๐๐ บาท

สรุปค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร ๑ ปี เป็นเงิน ๒,๐๐๔,๖๐๐ บาท

โดยประสงค์จะเบิกเพียงปีละไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวม ๕ ปี เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รายละเอียดเงินจ่ายขาดจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร
เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร จำนวน ๑๐ ล้านบาท

รายการ	เบี้ยเลี้ยง	ค่าพาหนะ	รวม (บาท)	จำนวน ๗๘ แห่ง	จำนวน (คน)	รวม (บาท)	จำนวน (ครั้ง)	รวมทั้งสิ้น (บาท)
๑. ค่าใช้จ่ายติดตาม โครงการ	๒๐๐	๓๘๕	๕๘๕	๔๕,๖๓๐	๒	๙๑,๒๖๐	๑๐	๙๑๒,๖๐๐
๒. ติดตามเงินกู้	๒๐๐	๕๐๐	๗๐๐	๕๔,๖๐๐	๒	๑๐๙,๒๐๐	๕	๕๔๖,๐๐๐
๓. แก้ไขปัญหา	๒๐๐	๕๐๐	๗๐๐	๕๔,๖๐๐	๒	๑๐๙,๒๐๐	๕	๕๔๖,๐๐๐
รวม (บาท)								๒,๐๐๔,๖๐๐
โดยประสงค์จะเบิกเพียงไม่เกินปีละ (บาท)								๒,๐๐๐,๐๐๐
จำนวน ๕ ปี								๕
รวมทั้งสิ้น (บาท)								๑๐,๐๐๐,๐๐๐
								๐

หมายเหตุ พื้นที่ดำเนินงาน ๗๗ จังหวัด จำนวน ๗๘ แห่ง (กรุงเทพมหานครแยกเป็น ๒ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒)

๖. แผนการดำเนินโครงการ

๖.๑ พิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๒,๐๐๐ กลุ่ม เฉพาะกลุ่มเกษตรกรที่ได้มาตรฐาน โดยมีเงื่อนไขในการสร้างเงินทุนภายในกลุ่มเกษตรกร เกษตรกร ตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ ภาค และจังหวัดร่วมกัน โดยกลุ่มเกษตรกรที่จะขอรับการสนับสนุนเงินทุน จะต้องทำโครงการส่งเสริมการผลิตและการตลาด เพื่อจัดหาปัจจัย

การผลิตการรวบรวมและการแปรรูปผลผลิต เพื่อการตลาดผลผลิตทางการเกษตรตามแบบที่กรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับผู้แทนคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับประเทศ ภาค และจังหวัด กำหนดร่วมกัน โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จะพิจารณาให้กลุ่มเกษตรกรได้รับเงินกู้เป็นไปตามเงื่อนไขและกรอบวงเงินกู้ โดยปลอดดอกเบี้ย และมีระยะกู้ยืมหมุนเวียนในระยะเวลาไม่เกิน ๒ ปี โดยพิจารณาให้ตามศักยภาพของสถานะการเงินของแต่ละกลุ่มเกษตรกร และสภาพของกิจกรรมการผลิตและการตลาดที่น่าเสนอตามโครงการ และหรือมีประวัติเดิมว่าเคย กู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

๖.๒ วิธีการดำเนินโครงการ

- จัดการประชุมคณะกรรมการบริหารโครงการ ฯ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติในการกู้เงิน และแนวทางการแก้ไขปัญหาอุปสรรค
- ให้ความสำคัญในการใช้คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกร ระดับจังหวัด ภาค และประเทศ เข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายและกรอบวงเงินกู้ของกลุ่มเกษตรกรที่จะได้รับเงินกู้ยืมหมุนเวียนในแต่ละรอบในแต่ละปี
- กรมส่งเสริมสหกรณ์และสำนักงานสหกรณ์จังหวัด จะรับหลักการเป้าหมายดังกล่าวไปพิจารณาการให้เงินทุนเพื่อการสนับสนุนและส่งเสริมพัฒนา กลุ่มเกษตรกรเพื่อการกู้ยืมต่อไป รวมถึงร่วมกันติดตามการชำระหนี้ของกลุ่มเกษตรกร และเข้าช่วยเหลือในระบบกลุ่ม เพื่อให้สามารถชำระหนี้ได้เสร็จสิ้นตามกำหนด
- กรมส่งเสริมสหกรณ์แจ้งระเบียบหลักเกณฑ์วิธีการปฏิบัติ และจัดส่งคู่มือปฏิบัติงานให้จังหวัดทราบ พร้อมทั้งจัดประชุมเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง และระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงวิธีปฏิบัติในระยะเริ่มโครงการและซักซ้อมการปฏิบัติงาน ตลอดจนแก้ไขปัญหาการปฏิบัติงาน ปีละ ๑ ครั้ง
- จังหวัดจัดประชุมผู้แทนกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด ร่วมกับคณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรในระดับจังหวัด เพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์โครงการ วิธีปฏิบัติในการจัดทำโครงการ และเสนอโครงการเพื่อขอกู้
- แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด
- กลุ่มเกษตรกรทำโครงการขอกู้ และส่งคำขอกู้ต่อคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัดพิจารณาเพื่อเสนอผู้มีอำนาจอนุญาตต่อไป
- จังหวัดแจ้งผลการอนุญาตให้กลุ่มเกษตรกรทราบ และให้กลุ่มเกษตรกรทำหนังสือสัญญากู้และหนังสือค้ำประกันเงินกู้
- จังหวัดเบิกจ่ายเงินกู้ให้กลุ่มเกษตรกรและรายงานให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ทราบ
- กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานสหกรณ์จังหวัด และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ ตรวจสอบการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกร ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ยืม และตัวชี้วัดความสำเร็จตามแผนปฏิบัติงาน
- กลุ่มเกษตรกรเป้าหมายสามารถจัดทำโครงการ/แผนงานขอกู้เงินได้ร้อยละ ๑๐๐
- การตรวจสอบใช้เงินกู้กลุ่มเกษตรกรที่ขอกู้เงิน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์โครงการ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕

๗. การบริหารโครงการ

มีคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ๓ คณะ ดังนี้

๗.๑ คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับกรมฯ ประกอบด้วย ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงิน การจัดสรรเงินกู้ให้จังหวัด และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒ และการติดตามดูแลการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกรฯ จำนวน ๕ ท่าน เป็นที่ปรึกษา และเจ้าหน้าที่ผู้แทนกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผลให้กองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๗.๒ คณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด ประกอบด้วย ข้าราชการในสำนักงานสหกรณ์จังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกลุ่มเกษตรกร มีหน้าที่พิจารณาเงินกู้ คำขอกู้ ตรวจสอบการใช้เงินกู้ และติดตามเร่งรัดหนี้ของกลุ่มเกษตรกร และเพิ่มผู้แทนสภาเกษตรกรประจำจังหวัด เป็นคณะกรรมการพิจารณาเงินกู้ระดับจังหวัด และเจ้าหน้าที่ผู้แทนกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผลให้กองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๗.๓ คณะทำงานเพื่อการหารือ และให้ข้อเสนอแนะในการปรับเปลี่ยนแนวทางการดำเนินงานให้เหมาะสม ประกอบด้วย ข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมสหกรณ์ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้แทนกลุ่มเกษตรกรระดับภาค มีหน้าที่ในการให้คำแนะนำ ข้อหารือ และคำปรึกษา เพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้นำกลุ่มเกษตรกรระดับภาคหรือผู้แทนกลุ่มเกษตรกร เพื่อให้โครงการและวิธีการสอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มเกษตรกรเป็นสำคัญ โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิของคณะอนุกรรมการพิจารณากันกรองฯ จำนวน ๑ ท่าน เป็นที่ปรึกษาตามมติที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกรมอบหมาย และเจ้าหน้าที่ผู้แทนกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร จำนวน ๑ ท่าน ติดตามโครงการ เพื่อรายงานผลให้กองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกรทราบเป็นระยะ

๘. แผนการเบิกจ่ายเงินและคืนเงินโครงการ

กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอเบิกจ่ายเงินกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร เพื่อนำมาให้กลุ่มเกษตรกรกู้โดยปลอดดอกเบี้ย ตามระยะเวลาที่กำหนด และนำเงินที่ได้รับชำระหนี้คืนจากกลุ่มเกษตรกรนำไปใช้เป็นเงินกู้ใหม่ หมุนเวียนในปีต่อไป ไป จนครบ ๕ ปี จึงส่งคืนกองทุนส่งเสริมสหกรณ์เกษตรกร

วงเงินดำเนินการ ทั้งหมด (ล้านบาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	แผนการใช้เงิน			แผนการคืนเงินโครงการ		
		กลุ่ม เกษตรกร (กลุ่ม)	วงเงิน กู้ยืม (ล้านบาท)	ระยะเวลา ชำระหนี้	วงเงิน		
					ต้นเงิน (ล้านบาท)	ดอกเบี้ย ประมาณ	ระยะ เวลา
๑,๐๐๐	มี.ค.๕๙ - มี.ค.๖๐	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๐	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๐ - มี.ค.๖๑	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๑	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๑ - มี.ค.๖๒	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๒	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๒ - มี.ค.๖๓	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๓	-	-	-
๑,๐๐๐	มี.ค.๖๓ - มี.ค.๖๔	๒,๐๐๐	๑,๐๐๐	มี.ค.๖๔	๑,๐๐๐	-	เม.ย.๖๔
รวม					๑,๐๐๐	-	เม.ย.๖๔

๙. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๙.๑ กรมส่งเสริมสหกรณ์

๙.๒ สำนักงานสหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด สำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๑ และสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์กรุงเทพมหานคร พื้นที่ ๒

๙.๓ คณะกรรมการกลางกลุ่มเกษตรกรระดับจังหวัด ภาค และประเทศ

๑๐.ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑๐.๑ กลุ่มเกษตรกรมีเงินทุนในการพัฒนาศักยภาพในการดำเนินธุรกิจได้อย่างกว้างขวาง สามารถจัดหาวัสดุอุปกรณ์การผลิต ทั้งพืชและสัตว์มาบริการสมาชิกได้อย่างทั่วถึงสอดคล้องกับความต้องการของสมาชิก

๑๐.๒ สมาชิกกลุ่มเกษตรกรมีเงินทุนพอในการประกอบอาชีพการเกษตร โดยเฉลี่ย ๓๐,๐๐๐ บาท/คน สามารถลดต้นทุนการผลิต และรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอแก่การดำรงชีพ

๑๐.๓ กลุ่มเกษตรกรสามารถขยายตลาดจำหน่ายผลิตผลได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากได้รับการสนับสนุนเงินทุนปลอดดอกเบี้ยไม่ต่ำกว่า ๓๐๐,๐๐๐ - ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อกลุ่ม ทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำกว่าภาคเอกชนมีเงินทุนพอในการประกอบอาชีพการเกษตร

๑๐.๔ กลุ่มเกษตรกรได้รับการส่งเสริมให้ดำเนินธุรกิจครบวงจรไม่ต่ำกว่า ๒ ธุรกิจต่อกลุ่ม ได้แก่ ธุรกิจให้เงินกู้ และธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย เนื่องจากโครงการมีวัตถุประสงค์ช่วยเหลือเกษตรกรครอบครัวหลายด้าน

๑๐.๕ กลุ่มเกษตรกรมีฐานะการเงินมั่นคง มีทรัพย์สิน มีความเข้มแข็ง สามารถช่วยเหลือตนเองและสมาชิกได้

ความเห็นของฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจพิจารณาเห็นชอบโครงการเพื่อนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่เสนอมาตามมาตรา ๑๘ (๑) ของพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายเวลาชำระหนี้ให้กับลูกหนี้โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อจัดหาปัจจัยการผลิตทางการเกษตรแก่สถาบันเกษตรกรออกไปจนกว่าจะเสร็จสิ้นการบังคับคดี ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ยืมเงิน จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการฯ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุม

โครงการนี้ได้รับความเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เป็นจำนวนเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการฯ แล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากกรมส่งเสริมสหกรณ์ยังมีหนี้ค้างชำระคืนกองทุนฯ จึงต้องขอ ครม. ขยายเวลาการชำระหนี้ ก่อน บัดนี้ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้รับการขยายเวลาการชำระหนี้ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ และปรับปรุงทำแผนการใช้จ่ายเงินจ่ายขาดให้มีรายละเอียดชัดเจนแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลังคือให้แก้ปัญหานี้ก่อน แล้วมานำเสนอเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

มติที่ประชุม

พิจารณาให้ความเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ยืมเงินเพื่อดำเนินโครงการสร้างความเข้มแข็งให้กับกลุ่มเกษตรกร เพื่อเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการผลิตและการตลาด วงเงินจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยไม่มีดอกเบี้ย กำหนดชำระคืนภายใน ๕ ปี และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการติดตามโครงการฯ

ทั้งนี้หากมีการเปลี่ยนแปลงกรรมการใหม่ กรรมการที่เข้ามาใหม่ ก็ต้องมาค้าประกันด้วยเช่นกัน เพราะโครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินการ ๖ ปี

๔. ปริมาณน้ำนมดิบที่รีดได้ที่ส่งออกตลาด ปัจจุบันสหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด รีดน้ำนมดิบได้ประมาณวันละ ๑๒๐ ตันต่อวัน โดยได้โควตานมโรงเรียนประมาณ ๖๐ ตันต่อวัน ที่เหลือมีสัญญาอยู่กับบริษัทโฟร์โมสต์ประมาณ ๔๐ - ๕๐ ตันต่อวัน และในอนาคตตลาด AEC จะเป็นเป้าหมายสำคัญ เพราะจุดแข็งของประเทศไทยก็คือการผลิตน้ำนมดิบเป็นอันดับ ๑ ของ AEC

๕. การตลาดในอนาคต ควรขยายตลาดนมเชิงพาณิชย์เพิ่มขึ้น โดยอาจมีการปรับปรุงผลิตภัณฑ์ในรูปแบบต่างๆ เพื่อเพิ่มกลุ่มลูกค้าและช่องทางการตลาดใหม่

๖. การคิดดอกเบี้ย ให้คิดดอกเบี้ยกับองค์กรเกษตรกรได้ แต่จะคิดเท่าไร อย่างไร ต้องมีหลักเกณฑ์ในการคิด ดูจากรายละเอียดโครงการซึ่งมีตารางวิเคราะห์ความอ่อนไหวของโครงการว่าโครงการนี้มีค่าใช้จ่ายสูงขึ้นได้ไม่เกิน ๑% โครงการนี้ก็ควรจะคิดดอกเบี้ยเนื่องจากสหกรณ์มีรายได้ อาจจะได้ไม่ต่ำกว่า ๒% จากข้อมูลของสหกรณ์ ในฐานะที่เป็นโครงการนำร่องควรจะคิดดอกเบี้ย ๑% เท่ากับกองทุนพัฒนาสหกรณ์ และควรมีการตั้งคณะกรรมการเพิ่มอีก ๑ คณะ เพื่อพิจารณาเรื่องการกำหนดกติกาของการคิดดอกเบี้ยด้วย

มติที่ประชุม

เห็นชอบอนุมัติจัดสรรเงินให้สหกรณ์โคนมไทยมิลค์ จำกัด เพื่อดำเนินโครงการกู้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อรวบรวมวัตถุดิบผลิตอาหารสัตว์สำหรับเลี้ยงโคนม วงเงิน ๘๐ ล้านบาท ดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ระยะเวลาชำระคืน ๖ ปี โดยใช้คณะกรรมการทั้งคณะในการค้าประกันพร้อมผู้จัดการสหกรณ์ และหลักทรัพย์ค้ำประกัน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณากำหนดอัตราดอกเบี้ยในการขอกู้เงินขององค์กรเกษตรกร

ประธานคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มอบหมายให้ตั้งคณะทำงานพิจารณาเรื่องร่างการกำหนดอัตราดอกเบี้ยในการขอกู้เงินขององค์กรเกษตรกร ว่าควรคิดในอัตราร้อยละ ๑ - ๓ โดยมอบอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นประธานคณะทำงาน

มติที่ประชุม

ที่ประชุมรับทราบ และให้ฝ่ายเลขานุการพิจารณาดำเนินการต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๕ น.

(นางสาวปณดา พิมพ์ลิขิต)

ผู้จดยางงานการประชุม

ว่าที่ ร.ต.

(สมพูนทรัพย์ กล้าวิกรณ์)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม