

สรุปการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์

แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทั้งสิ้น 9 ประเด็น

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
ประเด็นที่ 1 คำนิยาม ที่ดินแบบ แปลงรวม	“ข้อ 2/1 ในกฎกระทรวงนี้ "ที่ดินแบบแปลงรวม" หมายความว่า ที่ดินแปลงหนึ่ง หรือหลายแปลงที่สหกรณ์ได้มาโดยการซื้อ เช่า เช่าช่วง เช่าซื้อ หรือได้มาซึ่งสิทธิใช้ประโยชน์ตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการดำเนิน กิจการของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง และให้สมาชิกมีสิทธิอยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้น โดยกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการ บริหารจัดการที่ดินดังกล่าวเป็นของสหกรณ์ โดยมีได้ตกแก่ สมาชิกเป็นรายบุคคล”	1. ควรเพิ่มคำว่า เช่าช่วง ลงในนิยาม ปรับเนื้อหาในข้อ 2/1 โดยเพิ่มรูปแบบ “เช่าช่วง” ในความหมายของ ที่ดินแปลงรวม ซึ่งสหกรณ์ได้มา	ไม่ระบุ ข้อความ	"ที่ดินแบบแปลงรวม" หมายความว่า ที่ดินแปลงหนึ่ง หรือหลายแปลงที่สหกรณ์ได้มา โดยการซื้อ เช่า เช่าช่วง เช่าซื้อ หรือได้มาซึ่งสิทธิใช้ประโยชน์ ตามกฎหมาย เพื่อใช้ในการ ดำเนินการกิจการของสหกรณ์ เคหสถานบ้านมั่นคง และให้ สมาชิกมีสิทธิอยู่อาศัยหรือใช้ ประโยชน์ในที่ดินนั้น โดยกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการ บริหารจัดการที่ดินดังกล่าวเป็น ของสหกรณ์ โดยมีได้ตกแก่ สมาชิกเป็นรายบุคคล”

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
ประเด็นที่ 2 สหกรณ์ บริการ ประเภทที่ ประสงค์รับ บริการด้าน เดียวกัน	ข้อ 3 ให้ยกเลิกความในข้อ 23 แห่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์ แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567 และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน “ข้อ 23 สหกรณ์บริการประเภทที่มีสมาชิกประสงค์รับ บริการด้านเดียวกันที่จะรับจดทะเบียนได้ต้องมีลักษณะเป็น สหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของผู้ซึ่งอาศัยอยู่ในชุมชน เดียวกันหรือใกล้เคียงกันภายในพื้นที่จังหวัดเดียวกัน หรือใน องค์กรเดียวกัน ซึ่งมีความต้องการที่จะรับบริการอย่างเดียวกัน”		ไม่ระบุ ข้อความ	
	ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 24 แห่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567 และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน “ข้อ 24 สหกรณ์บริการประเภทที่มีสมาชิกประสงค์รับ บริการด้านเดียวกันมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนตามความต้องการในการรับ บริการร่วมกันของสมาชิก (2) ส่งเสริมการออมของสมาชิก”		ไม่ระบุ ข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	ข้อ 5 ให้ยกเลิกความในข้อ 25 แห่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะวัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ข้อ 25 สหกรณ์บริการประเภทที่มีสมาชิกประสงค์รับบริการด้านเดียวกันมีขอบเขตแห่งการดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (1) จัดหาทุนเพื่อดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ โดยวิธีการขายหุ้น การรับฝากเงินและการกู้ยืมเงิน (2) ฝากเงินหรือลงทุนอย่างอื่นตามมาตรา 62 (3) จัดให้มีเงินกู้หรือสินเชื่อแก่สมาชิกเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพและการดำรงชีพ หรือให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน (4) จัดหาสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อจำหน่ายแก่สมาชิก (5) จัดให้มีบริการด้านต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนตามความต้องการร่วมกันของสมาชิก (6) ส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มของสมาชิก (7) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์หรือการให้บริการแก่สมาชิกเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของสหกรณ์ประเภทที่มีสมาชิกประสงค์รับบริการด้านเดียวกัน”		ไม่ระบุข้อความ	
ประเด็นที่ 3	ข้อ 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ 26 วรรคสอง แห่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567	1.ควรเปิดกว้างเรื่องกรอบระยะเวลาของการกลับเข้ามาเป็นสมาชิก โดยความสมัครใจและเสรี	ไม่ระบุข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	“บุคคลใดที่สหกรณ์ได้รับเข้าเป็นสมาชิกแล้ว หากต้องขาดจากสมาชิกภาพหลังจากการเกษียณอายุแล้วสหกรณ์อาจรับกลับเข้าเป็นสมาชิกอีกได้ภายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ขาดจากสมาชิกภาพและยังคงเป็นผู้ที่สามารถหักเงิน ณ ที่จ่ายได้”	2.การกำหนดเงื่อนไขการที่สมาชิกเกษียณแล้วหากออกจากสหกรณ์ แล้วจะกลับเข้าเป็นสมาชิกต้องเข้าภายในหนึ่งปีนั้น อาจส่งผลกระทบต่อสมาชิกที่ค้าประกัน และสหกรณ์ในการที่จะแก้ไขปัญหาสมาชิก ไม่ควรระบุเวลาตายตัว ควรปล่อยให้มีความยืดหยุ่น เกี่ยวกับเวลา		
		3. การกำหนดระยะเวลาให้สมาชิกกับเข้าคืนภายใน 1 ปี ส่งผลกระทบต่อสมาชิก โดยเฉพาะสมาชิกที่เป็นบุคคลล้มละลาย และรอกับเข้ามาเป็นสมาชิกอีกครั้ง จะถูกส่งผลกระทบต่อผู้กู้และผู้ค้า รวมทั้งเกิดความเสียหายต่อสหกรณ์ที่ไม่สามารถช่วยเหลือให้กับสมาชิกทั้งผู้กู้และผู้ค้าได้		
		4.ไม่ควรระบุระยะเวลาในการกลับเข้ามาเป็นสมาชิก ซึ่งเป็นการจำกัดสิทธิตายตัวเกินไป ไม่มีความยืดหยุ่น ทำให้สหกรณ์รวมถึงผู้ค้าประกัน อาจได้รับผลกระทบจากการที่ผู้กู้ไม่สามารถกลับเข้ามาทันภายในระยะเวลาที่กำหนด		
		5.ไม่มีกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องใดที่ให้ขาดสภาพเพราะเหตุเกษียณอายุ สมาชิกยังคงเป็นสมาชิกอยู่ได้หากประสงค์จะเป็นสมาชิกต่อไป ซึ่งอาจมีบาง		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		สหกรณ์กำหนดไว้ในข้อบังคับ ซึ่งการกำหนดดังกล่าวเป็นการกำหนดโดยไม่ได้มีการกำหนดหรือระเบียบกำหนดไว้ และการตีความหาข้อสมาชิกภาพเพราะเหตุอื่น (เช่น ขาดส่ง นำเงินกู้ไปใช้ผิด เป็นต้น) หลักจากเกษียณแล้วจะรวมอยู่ในความหมายนี้หรือไม่ ตีความว่าจะสามารถสมัครใหม่ได้หรือไม่		
		6. ผู้ที่ลาออกไปแล้วหลังเกษียณไม่ควรกลับเข้ามาอีก เพื่อลดภาระการบริหารจัดการสวัสดิการของสหกรณ์		
		7. มีความเสี่ยงในด้านการติดตามหนี้จากการกู้ยืมและความเสี่ยงของผู้ค้ำประกันในภายนอก		
		8. ไม่ควรกำหนดกรอบระยะเวลาการกลับมาเป็นสมาชิก ถ้าสมาชิกสามารถหัก ณ ที่จ่ายได้		
		9. ไม่ควรกำหนดระยะเวลาในการกลับเข้ามาเป็นสมาชิกตายตัวเกินไป ควรมีความยืดหยุ่นเพื่อให้สหกรณ์ได้แก้ไขปัญหากับสมาชิก ซึ่งการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสหกรณ์และผู้ค้ำประกันเนื่องจากสมาชิก		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		ผู้กู้บางส่วนจะไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกตามกำหนดเวลาได้		
		10. ไม่ควรระบุระยะเวลาในการกลับเข้ามาเป็นสมาชิก ซึ่งเป็นการจำกัดสิทธิตายตัวเกินไป ไม่มีความยืดหยุ่น ทำให้สหกรณ์รวมถึงผู้ค้าประกันอาจได้รับผลกระทบจากการที่ผู้กู้ไม่สามารถกลับเข้ามาทันภายในระยะเวลาที่กำหนด		
		11. ไม่ควรกำหนดระยะเวลาในการกลับเข้ามาเป็นสมาชิก ควรมีความยืดหยุ่นเพื่อให้สหกรณ์ได้แก้ไขปัญหากับสมาชิก ซึ่งการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสหกรณ์และผู้ค้าประกันเนื่องจากสมาชิกผู้กู้บางส่วนจะไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกตามกำหนดเวลาได้		
		12. ไม่ควรเปลี่ยนไปเปลี่ยนมา ทำให้เกิดความสับสนและหากผู้เกษียณประสงค์จะเป็นสมาชิกต่อ ก็ให้อยู่ต่อได้ตามบทเฉพาะกาล หากออกจากสมาชิกก็ไม่ควรให้กลับมา เพื่อลดภาระการบริหารทุนเรือนหุ้นและความคล่องตัวในการดำเนินงาน		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		13. รับคนเกษียณที่ออกไปแล้ว อาจไม่มีรายได้อื่น ควรรับคนที่เคยลาออกจากสมาชิกสหกรณ์ไปไม่มีประวัติต่างพร้อย ที่อยากกลับมาเป็นสมาชิก ยังทำงานมีรายได้อยู่ในหน่วยงานที่สหกรณ์กำหนดรับ ทั้งนี้ต้องไม่รับผู้ขาดคุณสมบัติของสหกรณ์ หรือมีประวัติเสียที่ให้ออกไปแล้วกลับมาเป็นสมาชิกใหม่ไม่ได้		
		14. ร่างใช้ข้อความในลักษณะว่า บุคคลที่เป็นสมาชิกแล้ว หาก “ขาดจากสมาชิกภาพภายหลังจากการเกษียณอายุ” สหกรณ์อาจรับกลับเป็นสมาชิกภายในหนึ่งปี โดยยังต้องสามารถหักเงิน ณ ที่จ่ายได้ ข้อสังเกต การเกษียณอายุไม่ได้ทำให้สมาชิกภาพสิ้นสุดโดยอัตโนมัติ สมาชิกอาจยังเป็นสมาชิกต่อไปได้ จึงไม่ชัดว่า “ขาดจากสมาชิกภาพ” หมายถึงลาออก ถูกให้ออก หรือเหตุอื่นใด อีกทั้งการจำกัดเฉพาะผู้ที่สามารถหักเงิน ณ ที่จ่าย อาจไม่ครอบคลุมผู้เกษียณที่มีความสามารถชำระเงินด้วยช่องทางอื่น เสนอ ปรับเป็น “ภายหลังเกษียณอายุ หากสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามข้อบังคับของสหกรณ์...” และเพิ่ม “...หรือสามารถ		เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำ “ขาดจากสมาชิกภาพภายหลังจากการเกษียณอายุ” ให้ชัดเจน เนื่องจากการเกษียณอายุมิได้ทำให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงโดยอัตโนมัติ สมาชิกอาจยังคงสมาชิกภาพต่อไปได้ตามข้อบังคับของสหกรณ์ จึงเสนอให้ใช้ถ้อยคำในลักษณะ “ภายหลังเกษียณอายุ หากสมาชิกภาพสิ้นสุดลงตามข้อบังคับของสหกรณ์...” และเห็นควรเพิ่มเติมจากเงื่อนไข “สามารถหักเงิน ณ ที่จ่ายได้” ให้ครอบคลุมกรณี “หรือสามารถชำระเงินให้แก่สหกรณ์

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		ชำระเงินให้แก่สหกรณ์โดยวิธีอื่นตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์” เพื่อให้ชัดเจนว่า “เกษียณอายุ” กับ “สิ้นสมาชิกภาพ” เป็นคนละเหตุการณ์ และรองรับช่องทางชำระเงินในปัจจุบัน ข้อ 26 วรรคสอง		โดยวิธีอื่นตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของสหกรณ์” เพื่อรองรับผู้เกษียณที่ไม่มีระบบหักเงิน ณ ที่จ่าย แต่ยังมี ความสามารถและช่องทางชำระเงินให้แก่สหกรณ์ได้อย่างต่อเนื่อง
		15. เห็นควรกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีผู้ที่ขาดจากสมาชิกภาพเนื่องจากถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดหรือล้มละลาย โดยมีให้นับระยะเวลา 1 ปีนับแต่วันที่ขาดจากสมาชิกภาพมาใช้บังคับในระหว่างที่บุคคลดังกล่าวยังมีลักษณะต้องห้ามในการเข้าเป็นสมาชิก และให้สามารถยื่นคำขอกลับเข้าเป็นสมาชิกได้ภายใน 1 ปีนับแต่วันที่พ้นจากเหตุแห่งลักษณะต้องห้ามดังกล่าว		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		16. กรณีที่ถูกให้ออก สหกรณ์ควรมีระเบียบในการรับเข้าให้ชัดเจน เพื่อช่วยเหลือสมาชิกเหล่านี้ให้คงเป็นสมาชิกปกติ มีสิทธิ์ตามระเบียบของสหกรณ์นั้น ๆ เพื่อช่วยเหลือให้สมาชิกเข้ามาแก้ไขในการชำระหนี้ ให้ดำรงชีพได้ในวัยเกษียณ และยังสามารถใช้สิทธิ์กู้เงิน เมื่อยามจำเป็น และสามารถค้ำประกันให้สมาชิกด้วยกันได้ตามระเบียบ อีกทั้งสหกรณ์อาจเสนอให้สมาชิกที่เข้าใหม่ทำประกันชีวิต หรือ ฌาปนกิจ เพิ่มเติม เพื่อไม่ให้ผู้ค้ำประกันเดือดร้อน เมื่อเสียชีวิต เพราะฉะนั้นไม่ควรปิดกั้นการรับสมัครไว้แค่ 1 ปี		
		17. เห็นควรพิจารณาเพิ่มข้อยกเว้นจากหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้ผู้ขอกลับเข้าเป็นสมาชิกต้องยื่นคำขอภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ขาดจากสมาชิกภาพ สำหรับกรณีผู้ที่ขาดสมาชิกภาพเพิ่มเนื่องจากถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดหรือล้มละลายเนื่องจากเหตุแห่งการขาดคุณสมบัติอาจยังไม่สิ้นสุดภายในระยะเวลาดังกล่าว ทำให้ไม่สามารถยื่นคำขอกลับเข้าเป็นสมาชิก ได้ภายในระยะเวลาดำหนด		เห็นควรกำหนดข้อยกเว้นสำหรับกรณีผู้ที่ขาดสมาชิกภาพเนื่องจากถูกพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาดหรือล้มละลายโดยมิให้นำระยะ หนึ่งปีนับแต่วันที่ขาดจากสมาชิกภาพมาใช้บังคับในระหว่างที่บุคคลดังกล่าวยังมีลักษณะต้องห้ามในการเข้าเป็นสมาชิกและให้สามารถยื่นคำขอกลับเข้าเป็นสมาชิกได้ภายใน

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		และอาจส่งผลให้การชำระหนี้ตกแก่ผู้ค้าประกัน		หนึ่งปีนับแต่วันที่พ้นจากเหตุลักษณะต้องห้ามดังกล่าว
		18. เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม แต่เนื่องจากระยะเวลา 1 ปี ไม่ครอบคลุมถึงบุคคลถูกพิทักษ์ทรัพย์/ล้มละลาย จึงเห็นว่าควรมีข้อยกเว้นไม่นำมาใช้บังคับกับบุคคลดังกล่าว		
ประเด็นที่ 4	ข้อ 7 ให้ยกเลิกความในข้อ 29 (1) แห่งกฎกระทรวงกำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ข้อ 29 (1) ผู้ซึ่งอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกันหรือชุมชนใกล้เคียงกันภายในพื้นที่อำเภอเดียวกัน เว้นแต่มีเหตุอันสมควร นายทะเบียนสหกรณ์อาจรับจดทะเบียนสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของผู้ซึ่งอยู่อาศัยในชุมชนเกินกว่าระดับอำเภอได้เท่าที่จำเป็น”	1. ขอบเขตพื้นที่ดำเนินงานควรแก้ไขให้สหกรณ์ที่ตั้งอยู่ก่อนแล้วด้วย เพื่อให้การดำเนินงานของสหกรณ์เป็นไปด้วยความสะดวกและเพื่อการบริหารสมาชิกของสหกรณ์จะได้มีจำนวนเพิ่มขึ้น	ไม่ระบุข้อความ	
		2. ถ้าขยายสมาชิกเกินระดับอำเภอ อาจมีปัญหาเรื่ององค์ประชุมและการมีส่วนร่วมของสมาชิกในอนาคต		
		3. ถ้าเป็นชุมชนเล็ก ๆ จะยังหาสมาชิกใหม่ ๆ มาเป็นสมาชิกของสหกรณ์ได้ยาก เพราะชุมชนประชากรจำกัดอยู่แล้ว ถ้าจำกัดเฉพาะตำบลสหกรณ์จะไม่เติบโต		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
ประเด็นที่ 5	ข้อ 31/1 สหกรณ์เคหสถาน มี 3 ประเภท ดังนี้ (1) สหกรณ์เคหสถานทั่วไป (2) สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง (3) สหกรณ์เคหสถานชุมชน	1. เดิมคำว่า "เช่าช่วง"	ไม่ระบุ ข้อความ	
		2. ร่างกำหนดผลต่อเนื่องเมื่อสหกรณ์ เคหสถานทั่วไป “โอนกรรมสิทธิ์ให้แก่ สมาชิกทุกรายแล้ว” แต่ในหลักเกณฑ์ เดียวกันเปิดให้จัดหาที่อยู่อาศัยได้ทั้งการ ซื้อ เช่า เช่าซื้อ หรือใช้ที่ดินที่รัฐหรือ เอกชนให้ใช้		
		3.กรณีสหกรณ์เช่าที่ดินหรือได้รับอนุญาต ให้ใช้ที่ดิน สหกรณ์ไม่มีกรรมสิทธิ์ที่จะโอน ให้สมาชิก ทำให้เงื่อนไขตามวรรคสองอาจ ไม่มีวันเกิดขึ้น แม้ดำเนินการจัดหาที่อยู่ อาศัยให้สมาชิกเสร็จแล้ว เสนอ ใช้ ผลสำเร็จของการจัดหาที่อยู่อาศัยเป็น เกณฑ์แทนการผูกกับกรรมสิทธิ์ เช่น “เมื่อสหกรณ์ได้ดำเนินการจัดหาหรือ พัฒนาที่ดินและที่อยู่อาศัยตาม วัตถุประสงค์แล้วเสร็จ และสมาชิกทุกราย ได้รับกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการอยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์ในที่ดินและที่อยู่อาศัย ตามรูปแบบของโครงการครบถ้วนแล้ว...” เพื่อครอบคลุมทั้ง กรรมสิทธิ์ การเช่า และ สิทธิใช้ประโยชน์ ข้อ 31/2 วรรคสอง เห็นควรปรับปรุงข้อความที่กำหนดผลไว้		เห็นควรปรับปรุงข้อความที่ กำหนดผลไว้เฉพาะกรณี “โอน กรรมสิทธิ์ให้แก่สมาชิกทุกราย แล้ว” เนื่องจากสหกรณ์อาจ จัดหาที่ดินหรือที่อยู่อาศัยโดย การเช่า หรือได้รับสิทธิใช้ ประโยชน์ในที่ดินจากรัฐหรือ เอกชน ซึ่งกรณีดังกล่าวสหกรณ์ ไม่มีกรรมสิทธิ์ที่จะโอนให้ สมาชิก แม้การจัดหาที่อยู่อาศัย ให้สมาชิกจะแล้วเสร็จก็ตาม จึง เสนอให้กำหนดเงื่อนไขให้ ครอบคลุมกรณีที่สมาชิกได้รับ กรรมสิทธิ์ หรือได้รับสิทธิในการ อยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์ตาม รูปแบบของโครงการ เพื่อให้

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		เฉพาะกรณี “โอนกรรมสิทธิ์ให้แก่สมาชิกทุกรายแล้ว” เนื่องจากสหกรณ์อาจจัดหาที่ดินหรือที่อยู่อาศัยโดยการเช่า หรือได้รับสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินจากรัฐหรือเอกชน ซึ่งกรณีดังกล่าวสหกรณ์ไม่มีการมสิทธิ์ที่จะโอนให้สมาชิก แม้การจัดหาที่อยู่อาศัยให้สมาชิกจะแล้วเสร็จก็ตาม จึงเสนอให้กำหนดเงื่อนไขให้ครอบคลุมกรณีที่สมาชิกได้รับกรรมสิทธิ์หรือได้รับสิทธิในการอยู่อาศัยหรือใช้ประโยชน์ตามรูปแบบของโครงการ เพื่อให้หลักเกณฑ์สามารถใช้บังคับได้กับรูปแบบการจัดหาที่อยู่อาศัยทุกกรณี		หลักเกณฑ์สามารถใช้บังคับได้กับรูปแบบการจัดหาที่อยู่อาศัยทุกกรณี
ประเด็นที่ 6	ข้อ 31/2 สหกรณ์เคหสถานทั่วไป ที่จะรับจดทะเบียนได้ต้องมีลักษณะเป็นสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของบุคคลซึ่งมีความต้องการที่อยู่อาศัยและไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง และมีความประสงค์ที่จะอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกันหรือใกล้เคียงกันภายในพื้นที่จังหวัดเดียวกัน ในการจัดหาหรือพัฒนาที่ดินและที่อยู่อาศัยโดยวิธีการซื้อ เช่า เช่าซื้อ หรือใช้ที่ดินที่รัฐหรือเอกชนให้ใช้หรือยกให้ เพื่อให้สมาชิกมีที่อยู่อาศัย เมื่อได้รับจดทะเบียนสหกรณ์แล้ว สหกรณ์ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เมื่อสหกรณ์เคหสถานทั่วไปโอนกรรมสิทธิ์ให้กับสมาชิกทุกรายแล้ว ให้สหกรณ์กำหนด		ไม่ระบุข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	วัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ 31/9 และข้อ 31/10			
	ข้อ 31/3 สหกรณ์เคหสถานทั่วไปมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) แก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยและการให้บริการสาธารณะแก่สมาชิก (2) ส่งเสริมการออมของสมาชิก	ขอบเขตจำกัด	ไม่ระบุ ข้อความ	
	ข้อ 31/4 สหกรณ์เคหสถานทั่วไปมีขอบเขตแห่งการดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (1) จัดหาทุนเพื่อดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ โดยวิธีการขายหุ้น การรับฝากเงินและการกู้ยืมเงิน (2) ฝากเงินหรือลงทุนอย่างอื่นตามมาตรา 62 (3) จัดให้มีเงินกู้หรือสินเชื่อแก่สมาชิกเพื่อการเคหะและการดำรงชีพ หรือให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน (4) จัดหาสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อจำหน่ายแก่สมาชิก (5) จัดหาและพัฒนาที่ดิน หรือที่ดินพร้อมที่อยู่อาศัยให้แก่สมาชิก (6) จัดหาหรือสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่สมาชิก รวมทั้งจัดซื้อวัสดุ ก่อสร้างและสิ่งอื่นที่เกี่ยวข้อง (7) ต่อเติม ซ่อมแซม ปรับปรุง ดูแลรักษาบ้านเรือน ที่อยู่อาศัย และให้บริการอื่น ๆ เพื่อให้เหมาะสมกับการอยู่อาศัยของสมาชิก (8) พัฒนาหมู่บ้าน รวมทั้งจัดให้มีบริการสาธารณะและบริการทั่วไปอื่นที่เกี่ยวข้องแก่สมาชิก โดยอาจเรียกเก็บเงินและค่าใช้จ่ายส่วนกลางจากสมาชิก (9) ส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มของสมาชิก	1. เพิ่มรูปแบบ “เช่าช่วง” ในวิธีการจัดหาหรือพัฒนาที่ดินและที่อยู่อาศัย 2. เพิ่มเติมเกี่ยวกับขอบเขตความประสงค์ที่จะอยู่อาศัย ดังนี้ “... ที่มีความประสงค์ที่จะอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกันหรือใกล้เคียงกันภายในพื้นที่จังหวัดเดียวกัน หรือกลุ่มองค์กรเดียวกัน ...”	ไม่ระบุ ข้อความ	เพิ่มเติมดังนี้ “... ที่มีความประสงค์ที่จะอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกันหรือใกล้เคียงกันภายในพื้นที่จังหวัดเดียวกัน หรือกลุ่มองค์กรเดียวกัน ...”
		3. ข้อ 31/5 กำหนดลักษณะสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง โดยใช้เงื่อนไขเกี่ยวกับ “กลุ่มบุคคลตามโครงการของรัฐ” แต่ไม่ได้กำหนดความหมายของ “โครงการของรัฐ” ให้ชัดเจน โดยข้อ 31/5 ปรากฏในส่วนสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงของร่าง ข้อสังเกต อาจเกิดปัญหาว่าโครงการของกระทรวง กรม องค์กรมหาชน อปท. หรือโครงการที่รัฐ		เสนอให้ กำหนดนิยามหรือองค์ประกอบของคำว่า “โครงการของรัฐ” ให้ชัดเจน

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อเสนอแนะ	ตัวอย่างข้อเสนอ
	(10) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์หรือการให้บริการแก่สมาชิก เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของสหกรณ์เคหสถานทั่วไป	เพียงสนับสนุนหรือร่วมดำเนินการ ถือเป็น “โครงการของรัฐ” หรือไม่ ส่งผลให้การรับผิดชอบอาจขึ้นกับการตีความหรือดุลพินิจที่แตกต่างกัน เสนอ กำหนดนิยามหรือองค์ประกอบของคำว่า “โครงการของรัฐ” ให้ชัดเจน แต่ควรกำหนดอย่างยืดหยุ่นเพื่อรองรับโครงการของรัฐรูปแบบใหม่ในอนาคต เนื่องจากคำดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของหลักเกณฑ์ในการกำหนดลักษณะของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง แต่ร่างยังไม่ชัดเจนว่าครอบคลุมโครงการของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หรือโครงการที่รัฐสนับสนุนหรือร่วมดำเนินการในระดับใด หากไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนอาจเกิดความแตกต่างในการตีความและการใช้ดุลพินิจในการรับผิดชอบ จึงเห็นควรกำหนดบทนิยามหรือองค์ประกอบในการพิจารณาให้ชัดเจน โดยมีความยืดหยุ่นเพียงพอที่จะรองรับโครงการพัฒนาหรือแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของรัฐในรูปแบบใหม่ในอนาคต		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง มีระบบเครือข่ายเดิมกันมาก่อนการกีดกันไม่ให้ข้ามจังหวัดทำให้เกิดปัญหาการบริหารที่ดินในบางสหกรณ์ บางชุมชน บางจังหวัด โดยเฉพาะการเช่าช่วงที่ดินการรถไฟฯ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลเพื่อแก้ปัญหาที่อยู่อาศัย และบางชุมชนมีขนาดเล็กไม่สามารถตั้งชุมชนเองได้ และไม่สามารถไปรวมกับสหกรณ์ในจังหวัดเดียวกันได้ ต้องใช้ระบบองค์กรเครือข่ายที่ช่วยดูแล ดังนั้น ควรเพิ่มกรณีพิเศษสำหรับกรณีแบบนี้ด้วย อีกอย่างต้องเพิ่มลักษณะ เช่าช่วง เข้าไปด้วย หากข้อนี้ไม่ได้รับการทบทวนแก้ไข คงมีการชุมนุมที่กระทรวงกันต่อ		
ประเด็นที่ 7	ข้อ 31/5 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง ที่จะรับจดทะเบียนได้ต้องมีลักษณะเป็นสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของบุคคลซึ่งมีความต้องการที่อยู่อาศัยและไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือผู้ได้รับผลกระทบจากนโยบายรัฐหรือแผนการพัฒนาของรัฐ และเป็นกลุ่มบุคคลตามโครงการของรัฐ ที่มีความประสงค์ที่จะอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกันหรือใกล้เคียงกันภายในพื้นที่จังหวัดเดียวกัน ในการจัดหาหรือพัฒนาที่ดินและที่อยู่อาศัย โดยวิธีการซื้อ เช่า เช่าซื้อ หรือใช้ที่ดินที่รัฐหรือเอกชนให้ใช้หรือยกให้ เพื่อให้สมาชิกมีที่	สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง มีระบบเครือข่ายเดิมกันมาก่อนการกีดกันไม่ให้ข้ามจังหวัดทำให้เกิดปัญหาการบริหารที่ดินในบางสหกรณ์ บางชุมชน บางจังหวัด โดยเฉพาะการเช่าช่วงที่ดินการรถไฟฯ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลเพื่อแก้ปัญหาที่อยู่อาศัย และบางชุมชนมีขนาดเล็กไม่สามารถตั้งชุมชนเองได้ และไม่สามารถไปรวมกับสหกรณ์ในจังหวัด	ไม่ระบุข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	อยู่อาศัยที่มั่นคงและมีการบริหารจัดการที่ดินแบบแปลงรวม	เดียวกันได้ ต้องใช้ระบบองค์กรเครือข่ายที่ช่วยเหลือ ดังนั้น ควรเพิ่มกรณีพิเศษสำหรับกรณีแบบนี้ด้วย อีกอย่างต้องเพิ่มลักษณะ เช่าช่วง เข้าไปด้วย หากข้อนี้ไม่ได้รับการทบทวนแก้ไข คงมีการชุมนุมที่กระทรวงกันต่อ		
	ข้อ 31/6 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) แก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยโดยการบริหารจัดการที่ดินแบบแปลงรวมและการให้บริการสาธารณะแก่สมาชิก (2) ส่งเสริมการออมของสมาชิก		ไม่ระบุข้อความ	
	ข้อ 31/7 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงมีขอบเขตแห่งการดำเนินกิจการ ดังต่อไปนี้ (1) จัดหาทุนเพื่อดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ โดยวิธีการขายหุ้น การรับฝากเงินและการกู้ยืมเงิน (2) ฝากเงินหรือลงทุนอย่างอื่นตามมาตรา 62 (3) จัดให้มีเงินกู้หรือสินเชื่อแก่สมาชิกเพื่อการเคหะและการดำรงชีพ หรือให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน	1. เพิ่ม จัดที่อยู่อาศัย "แบบเช่า" เนื่องจาก การแก้ปัญหาที่อยู่อาศัยในที่ดิน รพท. ต้องใช้ระบบการเช่าช่วงให้กับสมาชิกรายแปลง และการจัดทำโครงการห้องเช่าราคาถูก ก็จัดเป็นที่อยู่อาศัยเช่าที่บริหารโดยสหกรณ์		

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	(4) จัดหาสินค้าอุปโภคบริโภค วัสดุก่อสร้างและสิ่งอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อจำหน่ายแก่สมาชิก (5) จัดหาและพัฒนาที่ดิน เพื่อการบริหารจัดการที่ดินแบบแปลงรวม (6) จัดหาหรือสร้างที่อยู่อาศัยให้แก่สมาชิก (7) ต่อเติม ซ่อมแซม ปรับปรุง ดูแลรักษาบ้านเรือน ที่อยู่อาศัย และให้บริการอื่น ๆ เพื่อให้เหมาะสมกับการอยู่อาศัยของสมาชิก (8) พัฒนาหมู่บ้าน รวมทั้งจัดให้มีบริการสาธารณะและบริการทั่วไปอื่นที่เกี่ยวข้องแก่สมาชิก โดยอาจเรียกเก็บเงินและค่าใช้จ่ายส่วนกลางจากสมาชิก (9) ส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มของสมาชิก (10) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์หรือการให้บริการแก่สมาชิก เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการดำเนินงานของสหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคง	2. เพิ่มข้อ (11) สหกรณ์สามารถจัดสวัสดิการที่อยู่อาศัยบ้านเช่าราคาถูกให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่มีความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย แม้ว่าจะไม่ใช่สมาชิกของสหกรณ์ได้ **หมายเหตุ ตัวอย่างกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่มีความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย เช่น กลุ่มคนไร้บ้าน กลุ่มแรงงานรายวัน กลุ่มนักศึกษาจบใหม่ไม่มีต้นทุนเรื่องที่อยู่อาศัย เป็นต้น		เพิ่มข้อ (11) สหกรณ์สามารถจัดสวัสดิการที่อยู่อาศัยบ้านเช่าราคาถูกให้แก่กลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่มีความเดือดร้อนเรื่องที่อยู่อาศัย แม้ว่าจะไม่ใช่สมาชิกของสหกรณ์ได้
ประเด็นที่ 8	ข้อ 31/8 สหกรณ์เคหสถานชุมชน ที่จะรับจดทะเบียนได้ต้องมีลักษณะเป็นสหกรณ์ที่จัดตั้งขึ้นจากการรวมตัวกันของบุคคลซึ่งมีที่อยู่อาศัยหรือมีสิทธิอยู่อาศัยในชุมชนเดียวกัน และมีความประสงค์ร่วมกันในการบริหารจัดการ ดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สินส่วนกลางและบริการสาธารณะที่เกี่ยวกับการอยู่อาศัยของสมาชิก		ไม่ระบุข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	ข้อ 31/9 สหกรณ์เคหสถานชุมชนมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้ (1) บริหารจัดการ ดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สินส่วนกลางและ บริการสาธารณะที่เกี่ยวกับการอยู่อาศัยของสมาชิก (2) รับโอนทรัพย์สินที่เป็นสาธารณูปโภคจากผู้จัดสรรที่ดินที่ได้รับ อนุญาตไปจัดการดูแลและบำรุงรักษา (3) ส่งเสริมการออมของสมาชิก <u>เหตุผล</u> เพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ของสหกรณ์เคหสถานชุมชน ภายหลังการแยกสหกรณ์ที่ดำเนินกิจการด้านที่อยู่อาศัยออกจาก สหกรณ์บริการ		ไม่ระบุ ข้อความ	
	ข้อ 31/10 สหกรณ์เคหสถานชุมชนมีขอบเขตแห่งการดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (1) จัดหาทุนเพื่อดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของสหกรณ์ โดย วิธีการขายหุ้น การรับฝากเงินและการกู้ยืมเงิน (2) ฝากเงินหรือลงทุนอย่างอื่นตามมาตรา 62 (3) จัดให้มีเงินกู้หรือสินเชื่อแก่สมาชิกเพื่อการดำรงชีพ ต่อเติม ซ่อมแซม หรือปรับปรุงที่อยู่อาศัย เพื่อให้เหมาะสมกับการอยู่ อาศัยของสมาชิก หรือให้สหกรณ์อื่นกู้ยืมเงิน (4) จัดหาสินค้าอุปโภคบริโภคเพื่อจำหน่ายแก่สมาชิก (5) เรียกเก็บเงินและค่าใช้จ่ายส่วนกลางเพื่อการบริหารจัดการ ทรัพย์สินส่วนกลาง รวมทั้งจัดให้มีบริการสาธารณะที่เกี่ยวข้องแก่สมาชิก (6) ส่งเสริมกิจกรรมกลุ่มของสมาชิก (7) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์หรือ การให้บริการแก่สมาชิก เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการ ดำเนินงานของสหกรณ์เคหสถานชุมชน		ไม่ระบุ ข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
ประเด็นที่ 9	ข้อ 9 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ 31/11 แห่งกฎกระทรวง กำหนดลักษณะ วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินการของสหกรณ์แต่ละประเภทที่จะรับจดทะเบียน พ.ศ. 2567 “ข้อ 31/11 บรรดากิจการใดที่สหกรณ์แต่ละประเภทสามารถดำเนินการได้ตามกฎกระทรวงนี้ แต่ไม่ได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้เป็นการเฉพาะ หากมีกฎหมายเฉพาะในเรื่องนั้นบัญญัติให้ต้องกำหนดเรื่องดังกล่าวเป็นวัตถุประสงค์ในข้อบังคับ ให้เป็นอำนาจนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาการรับจดทะเบียนข้อบังคับได้เป็นรายกรณี”		ไม่ระบุ ข้อความ	
	การกำหนดบทเฉพาะกาล ข้อ 10 สหกรณ์เคหสถานบ้านมั่นคงใดที่กำหนดข้อบังคับให้สามารถโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่สมาชิกได้ตามวัตถุประสงค์แรกตั้งไว้แล้ว อาจกำหนดข้อบังคับได้เช่นเดิม		ไม่ระบุ ข้อความ	
	การกำหนดบทเฉพาะกาล ข้อ 11 สหกรณ์ใดที่ได้รับจดทะเบียนอยู่ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ หากข้อบังคับของสหกรณ์กำหนดคุณสมบัติของสมาชิก วัตถุประสงค์และขอบเขตแห่งการดำเนินการไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงนี้ให้สหกรณ์ดังกล่าวแก้ไขข้อบังคับของสหกรณ์เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ	1. การแก้ไขข้อบังคับ ต้อง ได้รับการอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ก่อนส่งให้นายทะเบียนเห็นชอบต่อไป ดังนั้น การกำหนด 180 วัน จึงอาจไม่เพียงพอ ถ้าต้องประชุมวิสามัญเป็นการยุ่งยากและเดือดร้อนงบประมาณโดยไม่ควร 2. กำหนด 180 วัน อาจไม่สามารถทำให้แล้วเสร็จทัน เนื่องจากต้องเรียกประชุมใหญ่เพื่อแก้ไขข้อบังคับ	ไม่ระบุ ข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		3. การกำหนดให้สหกรณ์ที่ข้อบังคับไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงต้องแก้ไขข้อบังคับภายใน 180 วัน แม้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อบังคับเดิมสอดคล้องกับกฎกระทรวงใหม่ แต่อาจมีข้อจำกัดในทางปฏิบัติ เพราะการแก้ไขข้อบังคับต้องดำเนินการตามกระบวนการภายในของสหกรณ์และต้องได้รับมติจากที่ประชุมใหญ่ หากสหกรณ์เพิ่งผ่านการประชุมใหญ่ประจำปี อาจต้องจัดประชุมใหญ่วิสามัญเป็นการเฉพาะ ซึ่งเพิ่มภาระด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการบริหารจัดการ นอกจากนี้ ข้อความที่ให้นายทะเบียนพิจารณากิจการเดิมที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์หรือขอบเขตใหม่ “เป็นรายกรณี” ยังเปิดช่องให้ใช้ดุลพินิจค่อนข้างกว้าง อาจทำให้เกิดมาตรฐานการพิจารณาที่แตกต่างกัน		
		4. ขยายระยะเวลาจาก 180 วันให้สอดคล้องกับรอบการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ เช่น ไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือภายในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งถัดไป		ขยายระยะเวลาเป็น "ไม่น้อยกว่า 1 ปี หรือภายในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งถัดไป"

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		5. กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางกลางสำหรับการพิจารณากิจการเดิมที่ไม่สอดคล้องกับขอบเขตใหม่ เพื่อให้การใช้ดุลพินิจของนายทะเบียนมีมาตรฐานเดียวกัน		
		6. รับรองกิจการเดิมที่ดำเนินการโดยชอบก่อนกฎกระทรวงมีผลใช้บังคับในช่วงเปลี่ยนผ่าน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิทธิ ภาระผูกพัน หรือการให้บริการสมาชิกโดยไม่จำเป็น บทเฉพาะกาล เห็นควรพิจารณาทบทวนระยะเวลาที่กำหนดให้สหกรณ์แก้ไขข้อบังคับให้สอดคล้องกับกฎกระทรวงภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เนื่องจากการแก้ไขข้อบังคับต้องดำเนินการตามกระบวนการของสหกรณ์และได้รับมติจากที่ประชุมใหญ่ หากสหกรณ์เพิ่งจัดประชุมใหญ่ประจำปีแล้ว อาจต้องเรียกประชุมใหญ่วิสามัญขึ้นเป็นการเฉพาะ ซึ่งเพิ่มภาระด้านเวลา ค่าใช้จ่าย และการบริหารจัดการ จึงเห็นควรกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับรอบการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ เช่น ไม่น้อยกว่าหนึ่งปี หรือภายในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งถัดไป แล้วแต่กรณี		เห็นควรกำหนดระยะเวลาให้สอดคล้องกับรอบการประชุมใหญ่ของสหกรณ์ "ไม่น้อยกว่าหนึ่งปี หรือภายในวันประชุมใหญ่สามัญประจำปีครั้งถัดไป แล้วแต่กรณี"

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
		นอกจากนี้ ในกรณีที่กิจการเดิมของ สหกรณ์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือ ขอบเขตการดำเนินกิจการตาม กฎกระทรวงใหม่ และกำหนดให้นาย ทะเบียนสหกรณ์พิจารณาเป็นรายกรณีนั้น เห็นควรมีหลักเกณฑ์หรือแนวทางกลางใน การพิจารณา เพื่อให้เกิดมาตรฐาน เดียวกัน ลดความแตกต่างในการใช้ ดุลพินิจ และควรรับรองให้กิจการที่ สหกรณ์ดำเนินการโดยชอบอยู่ก่อนวันที่ กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับสามารถ ดำเนินการต่อไปได้ในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดย ไม่กระทบต่อสิทธิและภาระผูกพันที่มีอยู่ เดิม		
		7. ไม่ควรบังคับสหกรณ์ที่จดทะเบียนก่อน หน้านี้แล้ว		
	การกำหนดบทเฉพาะกาล ข้อ 12 บรรดากิจการของสหกรณ์ที่ได้ ดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับให้ถือว่าเป็น การดำเนินกิจการของสหกรณ์ตามกฎกระทรวงนี้ ทั้งนี้ กรณีการ ดำเนินกิจการของสหกรณ์ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์และ	1. ควรจะกำหนดขอบเวลาในการทำ กิจการให้แล้วเสร็จด้วย ไม่งั้นก็จะอ้ายัง ทำไม่เสร็จไม่จบ ไม่งั้นนายทะเบียนก็จะมี อำนาจปล่อยละเลยได้	ไม่ระบุ ข้อความ	

ประเด็น	ร่างกฎกระทรวง	ข้อโต้แย้ง	ข้อสนับสนุน	ตัวอย่างข้อเสนอ
	ขอบเขตแห่งการดำเนินการตามกฎกระทรวงนี้ ให้เป็นอำนาจของนายทะเบียนสหกรณ์พิจารณาการดำเนินการได้ต่อไป เป็นรายกรณี	2. ในกรณีที่กิจการเดิมของสหกรณ์ไม่ เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือขอบเขตการ ดำเนินการตามกฎกระทรวงใหม่ และ กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์พิจารณา เป็นรายกรณีนั้น เห็นควรมีหลักเกณฑ์ หรือแนวทางกลางในการพิจารณา เพื่อให้ เกิดมาตรฐานเดียวกัน ลดความแตกต่าง ในการใช้ดุลพินิจ และควรรับรองให้ กิจการที่สหกรณ์ดำเนินการโดยชอบอยู่ ก่อนวันที่กฎกระทรวงมีผลใช้บังคับ สามารถดำเนินการต่อไปได้ในช่วงเปลี่ยน ผ่าน โดยไม่กระทบต่อสิทธิและภาระ ผูกพันที่มีอยู่เดิม		