



# บันทึกข้อความ

|                     |
|---------------------|
| หน้าห้องอธิบดี      |
| รับที่... ๕๓๒๗      |
| วันที่... ๕ ต.ค. ๖๑ |
| เวลา.....           |

๑๑๗๒๗  
๕ ต.ค. ๖๑  
จ.จ.  
๕ ต.ค. ๖๑  
M  
๕๗๐๖

ส่วนราชการ... กองการเจ้าหน้าที่... กลุ่มวินัยและเสริมสร้างระบบคุณธรรม โทร. ๓๐๗, ๓๐๘

ที่ กษ ๑๑๐๒/๕๒๒๘ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้ดำเนินการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีหน่วยงานภาครัฐเข้ารับการประเมิน จำนวน ๒๒๒ หน่วยงาน ประกอบด้วย ส่วนราชการระดับกรม จำนวน ๑๔๖ หน่วยงาน และจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด นั้น

บัดนี้ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้เสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว สำนักงาน ป.ป.ท. ได้แจ้งผลการประเมินระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ดังนี้

๑. ผลการประเมินระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน โดยภาพรวม กรมส่งเสริมสหกรณ์ ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๙๐.๗๐ ซึ่งถือว่ามีคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานระดับสูงมาก และเมื่อพิจารณาตามดัชนี พบว่า ดัชนีความปลอดภัยจากการทุจริตในการปฏิบัติงานได้คะแนนสูงสุดเท่ากับร้อยละ ๙๕.๘๗ รองลงมาคือ ดัชนีความพร้อมรับผิด ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๙๓.๔๙ ดัชนีความโปร่งใส ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๙.๕๓ ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๙.๕๐ และดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน ได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๔.๓๗ ตามลำดับ

๒. การจัดอันดับผลคะแนน เมื่อทำการจัดอันดับผลคะแนนระดับกรมพบว่า กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้คะแนน ITA เท่ากับร้อยละ ๙๐.๗๐ ซึ่งอยู่ในอันดับที่ ๕ ของจำนวน ๑๔๖ หน่วยงาน

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๓.๑ ข้อเสนอแนะจากการประเมิน

๓.๑.๑ ข้อเสนอแนะตามแบบสำรวจความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal) มีดังนี้และตัวชี้วัดที่ควรพัฒนา ดังนี้

- ดัชนีวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร ตัวชี้วัดการตรวจสอบถ่วงดุลภายใน ซึ่งประเด็นที่ควรพัฒนา คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรมีการตรวจสอบและลงโทษทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการทุจริตอย่างจริงจัง

- ดัชนีคุณธรรมการทำงานในหน่วยงาน ตัวชี้วัดคุณธรรมในการบริหารงาน ซึ่งประเด็นที่ควรพัฒนา คือ ๑) การซื้อขายตำแหน่งหรือใช้เส้นสายในการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนระดับ เลื่อนตำแหน่งของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ ๒) การพิจารณาความดีความชอบ คัดเลือกเจ้าหน้าที่เพื่อเข้ารับ การฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน/ทุนการศึกษา อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

/๓.๑.๒ ข้อเสนอ...

ชื่อตรงต่อหน้าที่ มีวินัย โปร่งใส ไร้ทุจริต

**๓.๑.๒ ข้อเสนอแนะจากการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence – Based)**  
ที่ควรได้รับการปรับปรุง คือ EB๓ (๒) การกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการดำเนินการ เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งประเด็นที่ควรปรับปรุง คือ ข้อมูลการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างที่หน่วยงานแสดง ยังไม่อาจสะท้อนถึงข้อมูลเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมของหน่วยงานได้อย่างชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเด็นเกี่ยวกับแนวทางการเผยแพร่แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี แนวทางการบันทึกรายละเอียดวิธีการและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างเป็นระบบ และแนวทางป้องกันผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญา ตลอดจนกลไกการกำกับติดตามกระบวนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้างในหน่วยงาน รวมถึงการกำหนดกลไกที่จะต้อง มีลักษณะของการขับเคลื่อนกระบวนการตามรูปแบบ PDCA ที่ก่อให้เกิดการพัฒนาและการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเป็นไปด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสามารถตรวจสอบได้ มีความคุ้มค่า และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด หน่วยงานจึงควรผลักดันให้มีการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมตามกรอบระยะเวลาที่เหมาะสมในช่วงปีงบประมาณ

### **๓.๒ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกลุ่มตัวอย่าง**

**๓.๒.๑ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (Internal)** โดยมีประเด็นที่ควรพัฒนาและปรับปรุง คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรมีการออกกฎระเบียบ เพื่อกำกับดูแลให้ส่วนราชการดำเนินการเรื่องการแต่งตั้ง/โยกย้าย/การคัดเลือกคนเข้าอบรม/ดูงาน ฯลฯ ให้มีความโปร่งใสและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น และกำหนดหลักเกณฑ์หรือหลักปฏิบัติที่ยึดถือควรเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับบุคลากรทุกคน

**๓.๒.๒ ความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (External)** โดยมีประเด็นที่ควรพัฒนาและปรับปรุง คือ เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานควรปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ กระตือรือร้นเต็มความสามารถ โดยมุ่งผลสำเร็จของงาน และให้ความสำคัญกับประชาชนที่เข้ามาใช้บริการ ควรกำหนดระเบียบขั้นตอนการปฏิบัติงานให้ชัดเจน และเป็นระบบ ทำให้การติดต่อหรือขอรับบริการให้มีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

### **๔. ข้อเสนอแนะในการจัดทำมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต**

**๔.๑ ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย** ผู้บริหารควรพิจารณาจัดทำมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานขึ้น โดยการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เข้ากับภารกิจหลัก

**๔.๒ ข้อเสนอแนะระดับปฏิบัติ** ผู้บริหารควรพิจารณาจัดทำมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน เพื่อให้เป็นรูปธรรม ดังนี้

๑) การเปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงานของหน่วยงาน

/๒) การส่งเสริม...

- การปฏิบัติงานต่ำ
- ๒) การส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง
- ๓) การบริหารผลการปฏิบัติงานและการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ผู้มีผลสัมฤทธิ์
- การปฏิบัติงาน
- ๔) การวิเคราะห์ความเสี่ยงและการจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน
- ในหน่วยงาน
- ๕) การกำหนดมาตรการ กลไก หรือการวางระบบในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน
- ในหน่วยงาน
- ๖) การตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตามคู่มือหรือมาตรฐาน
- การปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ทราบด้วยแล้ว

กองการเจ้าหน้าที่ ในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ตามข้อ ๓.๑.๑ ในประเด็นการตรวจสอบและลงโทษทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการทุจริตอย่างจริงจัง และประเด็นการซื้อขายตำแหน่งหรือใช้เส้นสายในการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย เลื่อนระดับ เลื่อนตำแหน่งของผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ การพิจารณาความดีความชอบ คัดเลือกเจ้าหน้าที่เพื่อเข้ารับ การฝึกอบรม/ศึกษาดูงาน/ทุนการศึกษา อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม เห็นควรมอบให้กองการเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ สำนักงาน ป.ป.ท. และเพื่อให้การดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานเป็นไปด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล สามารถตรวจสอบได้ มีความคุ้มค่า และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามข้อ ๓.๑.๒ เห็นควรแจ้งให้กองคลัง มีการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมตามกรอบระยะเวลาที่เหมาะสมในช่วงปีงบประมาณต่อไป


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายสันทาน สีสา)

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

- 17 มิถุนายน ๒๕๖๑  
- ๑๐ มิ.ย. ๒๕๖๑  
ก.วิ.ช. / ส.น.ก. / ส.ท.ท.ด.น.

  
(นายพิษเชษฐ์ วิริยะพาหะ)  
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์